

УДК 631.15

DOI: 10.25688/2312-6647.2023.36.2.04

Чепик Денис Анатольевич

Федеральный научный центр аграрной экономики
и социального развития сельских территорий —
Всероссийский научно-исследовательский институт
экономики сельского хозяйства,
Москва, Россия
denis_chepik@mail.ru

К ВОПРОСУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ АПК

Аннотация. В работе проанализированы экономические аспекты организационно-экономического механизма инновационного развития АПК в контексте совершенствования государственной научно-технологической политики России. В настоящее время без системы мер государственного регулирования экономики невозможно эффективно развивать науку, получать новые знания и, как следствие, накапливать научно-технический потенциал. Установлено, что на данном этапе реформирования АПК страны следует исходить из необходимости обеспечения баланса социально-экономических интересов общества и сохранением окружающей природной среды с использованием различных механизмов регулирования процессов и явлений. Как единая система взглядов на долгосрочное инновационное развитие АПК, она непосредственно зависит от своих организационной и экономической составляющих. Очевидно, что современный организационно-экономический механизм инновационного развития АПК должен носить системный характер и объединять представителей различных сфер деятельности: образования, науки, реального сектора экономики, а также лиц, принимающих стратегические управленческие решения, представителей государственных корпораций и профильных министерств.

Ключевые слова: организационно-экономический механизм, инновационное развитие, агропромышленный комплекс, научно-технический потенциал.

UDC 631.15

DOI: 10.25688/2312-6647.2023.36.2.04

Чепик Денис Анатольевич

Federal Scientific Center of Agrarian Economy
and Social Development of Rural Areas —
All-Russian Research Institute of Agricultural Economics,
Moscow, Russia
denis_chepik@mail.ru

ON THE ISSUE OF IMPROVING THE ORGANIZATIONAL AND ECONOMIC MECHANISM OF INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX

Abstract. The work analyzed the economic aspects of the organizational and economic mechanism of innovative development of the agro-industrial complex in the context of improving the state scientific and technological policy of Russia. Currently, without a system of measures of state regulation of the economy, it is impossible to effectively develop science, gain new knowledge and, as a result, accumulate scientific and technical potential. It has been established that at this stage of the country's agro-industrial complex reform it is necessary to proceed from the need to ensure a balance of the socio-economic interests of society and the preservation of the natural environment using various mechanisms for regulating processes and phenomena. As a unified system of views on the long-term innovative development of the agro-industrial complex, it directly depends on its organizational and economic components. Obviously, the modern organizational and economic mechanism of innovative development of the agro-industrial complex should be systematic in nature and unite representatives of various spheres of activity: education, science, the real sector of the economy, as well as persons making strategic management decisions, representatives of state corporations and relevant ministries.

Keywords: organizational and economic mechanism, innovative development, agro-industrial complex, scientific and technical potential.

Введение

Системное рассмотрение экономических процессов и явлений требует совершенствования научных подходов. Это послужило движущим мотивом к признанию всего комплекса экономических отношений как единого механизма хозяйствования. Понятие «механизм» легло в основу формирования таких категорий, как «организационный механизм» и «организационно-экономический механизм». В сочетании с методами управленческого воздействия между субъектами и объектами управления были обоснованы эти два наиболее важных понятия для социальных систем различного уровня. Одной из таких систем в национальном хозяйстве является агропромышленный комплекс.

По мнению Д. Б. Эпштейна, организационный механизм следует рассматривать «как методы целенаправленного воздействия на организационное взаимодействие субъекта и объекта» [1].

Соединение организационного и экономического механизма хозяйствования позволяет говорить об организационно-экономическом механизме хозяйствования, где экономическая составляющая представлена планированием, финансированием, моделированием и т. д. В контексте данного исследования в самом общем виде рассмотрение этих двух взаимосвязанных понятий позволяет охарактеризовать организационно-экономический механизм применительно к сфере агропромышленного комплекса как «совокупность форм (звеньев) и методов осуществления инновационной деятельности, взаимосвязано и согласовано функционирующих и обеспечивающих решение основной задачи по обеспечению научно-технического прогресса в отрасли» [2].

В последние годы (2010–2021) на всех уровнях государственной власти проведена масштабная работа по формированию и развитию основополагающих элементов национальной инновационной системы, а также ее институтов, позволивших оказать стимулирующее воздействие для активизации инновационной деятельности, задать вектор развитию научной инфраструктуры. Это отразилось, прежде всего, в совершенствовании нормативной и правовой базы в части регулирования научно-технической и инновационной деятельности, решения проблемных вопросов обращения результатов интеллектуальной собственности и т. д. Так, разработаны и реализуются: Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», Постановление Правительства РФ от 09 апреля 2010 года № 219 «О государственной поддержке развития инновационной инфраструктуры в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования», Указ Президента РФ «О национальных целях развития России до 2030 года», Постановление Правительства РФ от 29 марта 2019 года № 377 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Научно-технологическое развитие Российской Федерации”», Распоряжение Правительства от 12 апреля 2020 года № 993-р «Об утверждении Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года», Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 года № 996 «Об утверждении Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы» и др.

Методы исследования

Информационно-аналитической базой исследования явились официальные нормативно-правовые документы и статистические данные Росстата, Минсельхоза России, Российской академии наук, а также публикации экономистов-

аграрников. В процессе исследования применялись общеизвестные методы экономических исследований: аналитический, экономико-статистические, сравнения, монографический и экспертной оценки.

Результаты

Организационно-экономический механизм реализации основных направлений инновационного развития АПК должен базироваться на целях, задачах и научно обоснованных принципах, учитывать организационно-экономические особенности функционирования аграрной сферы экономики и ее базовой отрасли — сельского хозяйства, обеспечивать эффективную увязку научно-технологической политики с приоритетными методами управления новой моделью развития и включать следующие взаимосвязанные подсистемы:

- механизм выявления, оценки и упреждения угроз для реализации научно-технологической политики, действующий на базе созданного институционального, методологического и информационного обеспечения на национальном уровне;
- сбалансированную нормативную и правовую базу, кадровое обеспечение для наращивания научно-технологического потенциала, в том числе инновационного развития АПК и устойчивого развития сельских территорий;
- углубление экономической интеграции и развитие научно-технологического сотрудничества в сфере АПК с дружественными России странами (Союзное государство, ЕАЭС, странами Юго-Восточной Азии, БРИКС, ШОС и др.).

В состав организационного механизма, в самом общем понимании, входят способы и приемы организационного воздействия. На уровне субъекта хозяйствования это механизм «соединения» исполнителей со средствами производства. На *низовом (микроуровне)* — это индивидуальный, коллективный (звеньевой, бригадный, цеховой и др.) подходы. На *среднем (мезоуровне)* — система взаимодействия организаций различного профиля и направленности для достижения конкретных конечных целей развития АПК. На *макроуровне (национальный, межгосударственный уровни)* такое взаимодействие характерно для государственных, государственно-частных, кооперативных и интегрированных систем, включая межгосударственное научно-техническое сотрудничество. Также на данном уровне формируются парадигма, стратегия и тактика поведения различных организаций и их объединений.

Организационно-экономический механизм инновационного развития АПК представляет собой сложную систему экономических, финансовых, правовых, социальных, экологических и других действий (мер), тесно связанных между собой и направленных на разработку и продвижение на рынок инновационного продукта: новейшей техники; уникального оборудования; новых пород

животных и сортов/гибридов сельскохозяйственных культур; технологий производства сельхозпродукции и продовольствия с заданными свойствами, в том числе функциональное питание и т. д.

В то же время организационно-экономический механизм следует рассматривать как составную часть аграрной политики государства. Сегодня без системы мер государственного регулирования экономики невозможно эффективно развивать науку, получать новые знания, то есть накапливать научно-технический потенциал.

В современных условиях все большее распространение получают различные модели государственно-частного партнерства при доминирующей роли государства как владельца ресурсов. При реформировании АПК страны следует исходить из необходимости обеспечения баланса социально-экономических интересов общества и сохранением окружающей природной среды с использованием различных механизмов регулирования процессов и явлений. Как единая система взглядов на долгосрочное инновационное развитие агропромышленного комплекса, она непосредственно зависит от своих организационной и экономической составляющих.

В экономической литературе понятие «организационно-экономический механизм хозяйствования», как правило, связано с реальным сектором экономики, а также с различными организационно-правовыми формами хозяйствования. В нашем случае в основу организационно-экономического механизма положен весь спектр отношений, возникающих между субъектами, участвующими в сборе и обработке необходимой информации, изучения ее с помощью различных методов научного исследования, включая экономико-математическое моделирование. Проведение экспериментов и апробации результатов исследования и т. д.

Рыночные отношения выступают связующим звеном между элементами и ступенями управления. Организационный механизм инновационного развития АПК схематично представлен на рисунке 1.

В современных условиях существует потребность разработки программы реализации концепции инновационного развития АПК с тем, чтобы обосновать и закрепить за исполнителями основные этапы работ: информационное обеспечение (мониторинг внутренней и внешней среды, сбор и обобщение необходимой информации и т. д.), проведение научных исследований с выходом на конкретные инновационные продукты. На заключительной стадии — их трансфер и апробирование в опытном производстве с последующим тиражированием, в том числе через систему сельскохозяйственного консультирования.

Совершенно очевидно, что взаимодействие исполнителей подпрограмм должно осуществляться в рамках рыночных отношений. На выходе ожидается иметь научные методики, инновационные технологии и готовые продукты (услуги).



Рис. 1. Организационный механизм инновационного развития АПК

В структуре организационно-экономического механизма основополагающими функциями управления и координации инновационной деятельности могут являться:

- программы (государственные, федеральные целевые, научно-технические и др.), которые направлены на обеспечение приоритетных направлений развития науки, техники и технологий;
- мегапроекты, то есть важнейшие инновационные разработки государственного значения, главная цель которых – поддержка инновационной деятельности, осуществляемой группой предприятий на уровне сетевых или корпоративных структур, для создания технологий, обеспечивающих усиление конкурентных позиций отечественных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынках;
- стартовые фонды финансовой поддержки инновационных стартапов (временных организаций, создаваемых для поиска бизнес-модели, которая является повторяемой и масштабируемой).

Примечательно, что в 2021 году впервые в рамках единой государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» была проведена консолидация всех ресурсов на научные исследования и разработки гражданского назначения, что явилось значимой вехой в формировании государственной научно-технической политики и основой становления новой модели государственной системы управления научной, научно-технической и инновационной деятельностью [3].

Обеспечение технологического суверенитета — многогранный интеграционный процесс, включающий поддержку и развитие сферы образования, прикладной науки и реального сектора экономики. В условиях глобальных геополитических изменений возникла острая необходимость выработки новых подходов к созданию научно-технологической основы экономики, определяющих будущее развитие страны. С этой целью в рамках заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, которое состоялось 18 июля 2022 года, Президентом РФ даны необходимые поручения, в том числе по разработке Концепции технологического развития Российской Федерации до 2030 года.

Бесспорным остается тот факт, что организационно-экономический механизм инновационного развития АПК должен быть системно проработан и объединять представителей различных сфер деятельности: образования, науки, реального сектора экономики (промышленных предприятий), а также руководителей, принимающих стратегические управленческие решения, представителей государственных корпораций и министерств.

Основой экономического механизма инновационного развития АПК является в первую очередь планирование и прогнозирование, с помощью которых достигается не только баланс интересов участников, но и структурные пропорции между его отдельными элементами (см. рис. 2).



Рис. 2. Экономический механизм инновационного развития АПК

Также к числу важнейших составляющих экономического механизма относятся: финансирование, кредитование, налогообложение, учет и контроль и др. В современных условиях существенно возросла роль государственного регулирования и экономико-математического моделирования, внедрения программных средств управления и информационных технологий.

Эффективность функционирования экономического механизма инновационного развития АПК неразрывно связана с государственной поддержкой инновационной деятельности, а также с мерами управленческого воздействия на главные «центры» генерации новых знаний и инноваций. Государство является инициатором большинства прорывных направлений в инновационной деятельности, так как органы управления АПК на федеральном уровне и на местах формируют будущую модель аграрного сектора страны.

Заключение

Таким образом, обобщив сложившийся в настоящее время (2010–2021) в России организационно-экономический механизм интенсификации науки и технологий, в том числе финансирования научных исследований и разработок, считаем целесообразным сделать следующие предложения по его совершенствованию:

– необходимо увеличение целевого финансирования научных исследований и разработок на уровне не менее 1,5 % от валового внутреннего продукта, а также привлечение альтернативных источников финансирования посредством государственно-частного софинансирования, венчурного капитала, краудфандинга. В то же время, в целях обеспечения структурного единства научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ при планировании объемов выделяемых средств на науку, необходимо обеспечить соблюдение экономически обоснованных пропорций между фундаментальными и прикладными (поисковыми) исследованиями. В перспективе важно изыскать возможность для развития науки и технологий, модернизации традиционных отраслей и формирования точек роста наукоемкой экономики не только за счет средств государственной поддержки, но и посредством финансового участия частного бизнеса и прочих поступлений, включая распределяемую часть прибыли, амортизационные отчисления, дебиторские задолженности, средства специальных фондов и т. д. Поэтому принципиально важно выстраивать в этой сфере систему заказов, развивать менеджмент в науке, поддерживать разработки под задачу и внедрять их результаты. Кроме того, чтобы финансирование и деятельность научных фондов способствовали достижению поставленных целей, необходимо совершенствовать государственный и общественный контроль над их деятельностью и распределением выделенных ресурсов;

– в целях повышения эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на научные исследования и разработки, полагаем целесообразным формировать государственный или муниципальный заказ не на отдельные разрозненные виды работ, входящие в инновационную деятельность, а на реализацию полного инновационного цикла «прикладные исследования – разработки – освоение и тиражирование инновационной продукции», то есть на реализацию инновационных проектов под ключ. Такой подход позволит обеспечить реальную, а не формальную интеграцию отраслевых НИИ, вузов и промышленных предприятий для осуществления инновационной деятельности;

– для усовершенствования института поддержки внедрения инновационных разработок в АПК предлагается использовать положительный опыт функционирования центров трансфера технологий, взаимодействующих с учреждениями Минобрнауки России, которые для продвижения передовых инновационных разработок оказывают широкий спектр услуг во взаимодействии с другими объектами инновационной инфраструктуры по принципу сети центров технологического превосходства. Заслуживает также внимания и применение в сельском хозяйстве опыт деятельности Фонда развития инновационного предпринимательства Торгово-промышленной палаты Российской Федерации [4];

– кадровое обеспечение и повышение компетенций, в том числе создание привлекательных условий для труда научных сотрудников, инженерных кадров и молодых талантливых исследователей;

– наряду с решением проблемы увеличения бюджетного финансирования науки и образования Правительству Российской Федерации необходимо разработать систему мер по повышению ответственности федеральных органов исполнительной власти, являющихся госзаказчиками федеральных целевых программ, а также государственных академий наук и государственных фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности за целевое и эффективное расходование бюджетных средств, достижение научных и научно-технических результатов, повышение качества и доступности образования на уровне современных требований;

– постановка реальных задач по реализации политики импортозамещения и перехода на инновационный путь развития перед Российской академией наук, ведущими научно-исследовательскими институтами и вузами, органами исполнительной власти, бизнесом, отраслевыми центрами компетенций в части создания новой техники и технологий, включая разработку необходимых инструментов для развития производства критически важных материалов и комплектующих, создания собственной компонентной базы, улучшения финансирования субъектов инновационной деятельности на основе инвестирования в НИОКР [5; 6].

Список источников

1. Эпштейн Д. Б. К вопросу о понятиях «экономический механизм» и «организационно-экономический механизм» // АПК: экономика, управление. 2022. № 5. С. 22–32.
2. Инновационная деятельность в аграрном секторе экономики России / под ред. И. Г. Ушачева, Е. С. Оглоблина, И. С. Санду, И. Т. Трубилина. М.: КолосС, 2007. 636 с.
3. Доклад «О реализации государственной научно-технической политики в Российской Федерации» подготовлен в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 27.09.2013 № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Утвержден решением общего собрания РАН 01 июня 2022 года. М.: Наука РАН; ИПРАН РАН, 2022. 186 с.
4. Практика внедрения в производство передовых инновационных разработок в сфере АПК: аналит. обзор. М.: Росинформагротех, 2022. 112 с.
5. Ленчук Е. Б. Научно-технологическое развитие как фактор ускорения экономического роста в России // Научные труды ВЭО России. 2021. № 1 (227). С. 237–244.
6. Чепик Д. А., Колесников А. В. Проблемы материально-технического обеспечения растениеводства // Зернобобовые и крупяные культуры. 2022. № 4. С. 24–31.

References

1. Epstein D. B. K voprosu o ponyatiyah «e`konomicheskij mexanizm» i «organizacionno-e`konomicheskij mexanizm» [To the question of the concepts of “economic mechanism” and “organizational and economic mechanism”] // АПК: e`konomika, upravlenie [Agro-industrial complex: economics, management]. 2022. № 5. S. 22–32.
2. Innovacionnaya deyatel`nost` v agrarnom sektore e`konomiki Rossii [Innovative activity in the agricultural sector of the Russian economy] / pod red. I. G. Ushacheva, E. S. Ogloblina, I. S. Sandu, I. T. Trubilina. M.: KolosS, 2007. 636 s.
3. Doklad «O realizacii gosudarstvennoj nauchno-texnicheskoj politiki v Rossijskoj Federacii» podgotovlen v sootvetstvii so st. 7 Federal`nogo zakona ot 27.09.2013 № 253-FZ «O Rossijskoj akademii nauk, reorganizacii gosudarstvenny`x akademij nauk i vnesenii izmenenij v otdel`ny`e zakonodatel`ny`e akty` Rossijskoj Federacii». Utverzhdn resheniem obshhego sobraniya RAN 01 iyunya 2022 goda. [The report “On the implementation of the state scientific and technical policy in the Russian Federation” was prepared in accordance with Art. 7 of the Federal Law of 27.09.2013 No. 253-FZ “On the Russian Academy of Sciences, the reorganization of state academies of sciences and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation”. The report was approved by the decision of the general meeting of the Russian Academy of Sciences on June 01, 2022]. M.: Science of the Russian Academy of Sciences; IPAN RAN, 2022. 186 s.
4. Praktika vnedreniya v proizvodstvo peredovy`x innovacionny`x razrabotok v sfere APK: analit. obzor. [Practice of introducing advanced innovative developments in the field of agro-industrial complex into production: analysis review]. M.: Rosinformagrotech, 2022. 112 s.
5. Lenchuk E. B. Nauchno-texnologicheskoe razvitie kak faktor uskoreniya e`konomicheskogo rosta v Rossii [Scientific and technological development as a factor in accelerating economic growth in Russia] // Nauchny`e trudy` VE`O Rossii. [Scientific works of the VEO of Russia]. 2021. № 1 (227). S. 237–244.

6. Чепик D. A., Kolesnikov A. V. Problemy` material`no-texnicheskogo obespeche-niya rasteniievodstva. [Problems of material and technical support for crop production] // Zernobobovy`e i krupyany`e kul`tury`. [Legumes and Groat Crops]. 2022. № 4. S. 24–31.

Информация об авторе / Information about the author

Чепик Денис Анатольевич — кандидат экономических наук, доцент, ведущий научный сотрудник отдела экономических проблем научно-технического развития АПК, Федеральный научный центр аграрной экономики и социального развития сельских территорий — Всероссийский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства, Москва, Россия.

Chepik Denis Anatolyevich — PhD in Economics, Associate Professor, Leading Re-searcher of the Department of Economic Problems of Scientific and Technical Development AIC, Federal Scientific Center for Agrarian Economics and Social Development of Rural Areas — All-Russian Research Institute of Agricultural Economics, Moscow, Russia.

denis_chepik@mail.ru