

УДК 63-057.2

DOI: <https://doi.org/10.25688/2312-6647.2022.32.2.04>

РОЛЬ МИГРАНТОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ТРУДОВЫМИ РЕСУРСАМИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ

Михаил Григорьевич Балыхин¹, Елена Юрьевна Астраханцева²

^{1,2} Московский государственный университет пищевых производств, Москва, Россия, remont-rt@mail.ru

Аннотация. В публикации рассмотрена проблема обеспечения потребности трудовых ресурсов в сельском хозяйстве. Отмеченная устойчивая тенденция сокращения численности населения в сельской местности становится причиной дефицита рабочих кадров в сельскохозяйственных организациях. Мировой и отечественный опыт показывает, что разрешению данной проблемы способствует привлечение трудовых мигрантов. Однако в условиях пандемии коронавируса с закрытием границ, приостановлением потоков трудовых мигрантов, возвращением части иностранных граждан на родину возник дефицит ресурсов труда для сельского хозяйства. Вопросы привлечения трудовых мигрантов к выполнению сельскохозяйственных работ относятся к разряду сложных и недостаточно изученных, включая определение численности работников, условий жизнеобеспечения, мотивации и др. Ряд аспектов в данной области носит дискуссионный характер. Для определения потребности работников из состава мигрантов формализован порядок расчета их численности, необходимой для выполнения сезонных сельскохозяйственных работ. Результаты исследования позволили определить состав мероприятий, реализация которых позволит нивелировать дефицит рабочей силы в сельскохозяйственных организациях.

Ключевые слова: трудовые ресурсы, сельское хозяйство, мигранты, сезонные работы, пандемия, рабочая сила.

UDC 63-057.2

DOI: <https://doi.org/10.25688/2312-6647.2022.32.2.04>

THE ROLE OF MIGRANTS IN PROVIDING LABOR RESOURCES TO AGRICULTURE IN RUSSIA

Mikhail G. Balykhin¹, Elena Yu. Astrakhantseva²

^{1,2} Moscow State University of Food Production, Moscow, Russia,
remont-rt@mail.ru

Abstract. The problem of meeting the needs of labor resources in agriculture is considered. The noted steady trend of population decline in rural areas is causing a shortage of workers in agricultural organizations. World and domestic experience shows that the attraction of labor migrants contributes to the resolution of this problem. However, in the context of the coronavirus pandemic with the closure of borders, the suspension of the flow of labor migrants, the return of some foreign citizens to their homeland, there was a shortage of labor resources for agriculture. The issues of attracting labor migrants to perform agricultural work are complex and insufficiently studied, including determining the number of workers, living conditions, motivation, etc. A number of aspects in this area are debatable. To determine the needs of migrant workers, the procedure for calculating their number required to perform seasonal agricultural work has been formalized. The results of the study made it possible to determine the composition of measures, the implementation of which will help to level the shortage of labor in agricultural organizations.

Keywords: labor force, agriculture, migrants, seasonal work, pandemic, labor force.

Охватившая нашу планету пандемия коронавируса оказала негативное влияние на экономику разных стран мира, включая Россию. С существенными проблемами столкнулось и сельское хозяйство, одной из которых явился дефицит трудовых ресурсов. Наряду со сложившейся в течение последних десятилетий тенденцией оттока трудоспособного населения из села ситуацию усугубили рост числа заболеваний, нежелание местного населения работать в организациях сельского хозяйства, уменьшение числа мигрантов, готовых к выполнению сельскохозяйственных работ и др. Анализ динамики численности сельских граждан нашей страны, на которую приходится 25 % населения России, в последние годы показал устойчивую тенденцию постепенного снижения. Это подтверждено сравнительной оценкой данных официальной статистики, согласно которой за период 2010–2020 гг. численность сельского населения сократилась на 2,6 %: с 38,2 до 37,2 млн человек [1, 2, 4]. Значимость обеспечения трудовыми ресурсами данной сферы экономики обусловлена тем, что непосредственно ими на фермах, в полях, садах производится продукция, обеспечивающая ежедневное питание граждан. Учитывая сильные отличия разных отраслей сельского хозяйства, включая

конечный продукт, технику, технологии, длительность производственного цикла и другие особенности, соответственно для обеспечения их функционирования требуется разное количество трудовых ресурсов. При этом важно учитывать, что процессы производства продукции растениеводства и животноводства представляют собой непрерывные циклы, которые нельзя остановить, перевести на самоизоляцию либо на дистанционный режим. Это касается не только посевных работ, но и других видов деятельности. Сложившийся по ряду причин в сельском хозяйстве за последние годы дефицит трудовых ресурсов негативно сказывается на состоянии и развитии данной отрасли экономики. Разрешению проблемы частично способствует дополнительное привлечение трудовых мигрантов — сезонных рабочих из-за рубежа, имеющих необходимый опыт, знания и навыки.

Под миграцией рабочей силы чаще всего понимают переселение, перемещение трудоспособного населения, вызванное причинами экономического характера, условиями занятости (поиском работы), притеснениями по национальному признаку, природными катастрофами и пр. [7, с. 211]. Как правило, данные процессы сопряжены со стрессами у людей, что важно учитывать при организации их жизнеобеспечения и трудовой деятельности.

Особое влияние на ситуацию оказало принятие в 2020 г. Правительством Российской Федерации решения о временном ограничении въезда в связи с пандемией на территорию нашей страны иностранных граждан и лиц без гражданства (в том числе прибывающих с территории Белоруссии), а также внесение в 2021 г. изменений о запрете въезда [8, 5]. В результате данных мер трудовые мигранты вернулись к себе на родину, а Россия утратила значительную часть иностранной рабочей силы.

Для организации эффективного сельскохозяйственного производства необходимо четко знать потребность трудовых ресурсов в разных сферах аграрного сектора экономики, в том числе трудовых мигрантов. Однако установлению требуемой численности работников препятствуют выявленные в процессе исследования существенные расхождения статистических данных как об общем числе занятых в сельском хозяйстве Российской Федерации, так и о количестве работающих на селе мигрантов. Так, по оценкам ученых РАНХиГС, в аграрном секторе России в 2019 г. работали около 500 тыс. иностранцев: в основном из стран СНГ, а также из Вьетнама и Китая. При этом, согласно информации Росстата, в отраслях АПК в 2020 г. было задействовано 4,2 млн человек (в возрасте 15 лет и старше), из общего числа которых на долю мигрантов приходится немногим свыше 10 % (без учета прибывших из Белоруссии и Казахстана) [8]. Для наглядности структура граждан, имеющих официальное право на работу в России, проиллюстрирована графически (см. рис. 1). Из диаграммы видно, что среди общего числа граждан, получивших в 2020 г. разрешительные документы на работу в России, удельный вес мигрантов из Узбекистана соответствовал 59 %, из Таджикистана — 29 %,

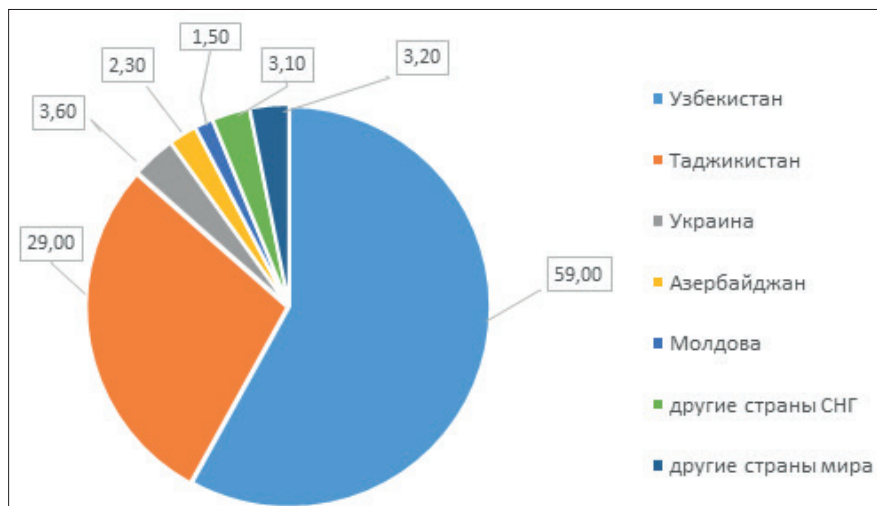


Рис. 1. Структура мигрантов, получивших разрешительные документы на работу в России в разрезе стран проживания, (%)

с Украины — 3,6 %, из Азербайджана — 2,3 %, из Молдовы — 1,5 %, а также из других стран СНГ — 3,1 %, других стран мира — 3,2 %.

В 2019 г. численность иностранных граждан, получивших разрешение на работу в России, составила 1,8 млн человек, тогда как в 2018 г. — 1,7 млн человек, что соответственно на 56 % и 53 % больше аналогичного показателя 2020 г. [1, 2]. Следует отметить, что объем и структура мигрантов в свете современных военных событий уже претерпела изменения, сократившись более чем на 50 %, и, судя по ситуации, продолжит меняться. Можно предположить, что существенно возрастет доля трудовых мигрантов с Украины.

Рассматривая ситуацию обеспечения сельского хозяйства России рабочими кадрами в связи с пандемией, следует отметить, что из-за закрытия границ число трудовых мигрантов в АПК в 2020 г. сократилось более чем в 2,4 раза (со 100 тыс. до 41 тыс. человек) [1, 2]. По причине нехватки иностранных рабочих еще больше обострилась ситуация за период 2020–2021 гг. в сфере сезонных сельскохозяйственных работ (производство и сбор овощей и фруктов). В настоящее время дефицит рабочих кадров продолжает сохраняться в ряде регионов Российской Федерации, что особенно касается выполнения неквалифицированных работ. Так, от общей потребности рабочих кадров около двух третей приходится на такие регионы, как Волгоградская, Астраханская, Московская, Воронежская и Липецкая области, что обусловлено значительной концентрацией овощеводческих хозяйств. Важным негативным моментом является то, что местные жители не хотят заниматься сельскохозяйственными работами. Особенно остро стоит проблема обеспечения сельского хозяйства рабочими кадрами на таких операциях неквалифицированного труда, как полевые работы (посадка и сбор урожая), уход за животными и др.

Минсельхозом России запланировано в 2022 г. решить данную проблему и восполнить недостаток кадров (около 11 тыс. сельскохозяйственных работников) за счет привлечения внутренних ресурсов, путем найма работников из состава безработных граждан, студентов аграрных вузов и специалистов из других областей. В настоящее время в аграрных вузах, расположенных в 51 регионе страны (26 университетов, 32 академии и один институт), обучаются около 429,2 тыс. студентов, в том числе: 197,8 тыс. бакалавров, специалистов и магистрантов; 9,5 тыс. аспирантов и докторантов. При этом 25,6 тыс. человек проходят обучение по программам профессионального образования (122 специальности и 70 направлений). Однако практика показывает, что молодые специалисты и студенты заинтересованы в более высокооплачиваемой и привилегированной работе и не обеспечивают необходимую производительность труда при выполнении полевых работ, даже при гарантии повышения заработной платы. Отрицательную роль в данную ситуацию внесла и пандемия: многие из-за боязни заболеть предпочитают оставаться без работы и заработка.

Специалисты отмечают, что сокращение числа мигрантов особенно негативно отражается на отраслях, занятых производством овощей и фруктов, поскольку за счет местных жителей не удается восполнить дефицит трудовых ресурсов в отрасли [6]. В информации, поступающей из Союза производителей ягод, сообщается о трудностях при сборе урожая из-за недостаточного числа сезонных рабочих. С аналогичной ситуацией столкнулся и Картофельный союз России, поскольку доля иностранных работников в его организациях составляла около 80 % от общего числа персонала, занятого в данной подотрасли сельского хозяйства. Например, в Астраханской области для выполнения сезонных работ с апреля по май необходимо свыше 6 тыс. человек, а в период сбора урожая (с августа по сентябрь) — более 9 тыс. работников. Необходимость более широкого использования труда иностранных рабочих обусловлена переходом нашей страны на самообеспечение продовольствием, политикой дальнейшего динамичного развития агропромышленного комплекса, расширением посевных площадей и наращиванием экспортного потенциала.

Потребность работников из состава трудовых мигрантов можно выразить зависимостью:

$$Ч_{\text{м}}^{\text{с}} = \{TR, T_{\text{ц}}, f\},$$

где TR — трудоемкость сельскохозяйственных работ; $T_{\text{ц}}$ — длительность цикла сельскохозяйственных работ; f — факторы, влияющие на потребность трудовых мигрантов для выполнения сезонных работ в аграрном секторе экономики.

Количество работников, нанимаемых из состава трудовых мигрантов ($Ч_{\text{м}}^{\text{с}}$) для выполнения сезонных сельскохозяйственных работ, предлагается определять по следующей формуле:

$$\mathcal{C}_M^c = \sum_{i=1}^n \left(\frac{TP_{ni}}{T_{ци}} - \mathcal{C}_{фми} \right) \cdot \sum_{j=1}^m k_j,$$

где TP_{ni} — нормативная трудоемкость сельскохозяйственных работ i -го вида, чел · ч; $T_{ци}$ — длительность цикла сельскохозяйственных работ i -го вида, ч; $\mathcal{C}_{фми}$ — фактическая численность сельскохозяйственных рабочих из состава местного сельского населения, чел.; k_j — коэффициенты, учитывающие влияние факторов j -го вида (в состав факторов входят: сезонность, охват заболеванием, природно-климатические катаклизмы и др.).

Своевременное определение численности сельскохозяйственных работников по данной формуле и учет факторов влияния в зависимости от изменения ситуации позволит руководству аграрных предприятий превентивно предпринять меры по обеспечению всего цикла работ и избежать риска их невыполнения.

Несмотря на разработку Минсельхозом России в феврале 2021 г. предложений по созданию благоприятных условий для привлечения трудовых мигрантов в российский АПК и повышения трудовой мотивации, ситуацию улучшить не удалось [9]. Кроме того, в настоящее время не вступили в силу предложения по смягчению требований для сельхозпредприятий. Ситуацию усугубляет то, что значительная часть местного сельского населения, несмотря на отсутствие опыта и необходимых знаний для более квалифицированного труда, отказывается работать на полевых работах даже за повышенную заработную плату [3].

Изучение мнений экспертов и результаты непосредственных наблюдений показали, что для эффективного проведения в сельском хозяйстве страны сезонных работ и устойчивого развития аграрного сектора экономики в целом необходимо реализовать следующие меры:

1) разработать и реализовывать программы по повышению мотивации выполнения сельскохозяйственных работ местным населением и населением соседних регионов;

2) ввести режим квот по передвижению трудовых мигрантов на конкретные сельские территории;

3) законодательно закрепить возможность продлевать рабочие визы иностранным гражданам, желающим продолжать свою трудовую деятельность в сельскохозяйственных организациях;

4) приобретать современную технику, механизация и автоматизация сельскохозяйственных работ (включая посевные, сбор урожая и пр.) позволит значительно сократить затраты труда и уменьшить число работников;

5) привлекать к сельскохозяйственным работам беженцев;

6) создать и развивать электронную платформу / мобильное приложение с вакансиями в сельской местности (условия труда, проживания, размер заработной платы и др.);

7) обязать руководство аграрных вузов направлять студентов на практику в сельскохозяйственные организации (прежде всего на выполнение сезонных работ) и сделать ее обязательной;

8) использовать опыт передовых сельскохозяйственных организаций по привлечению к выполнению сезонных работ трудоспособного местного населения, в том числе путем применения действенных методов и инструментов стимулирования труда.

Специалисты аграрного сектора экономики являются сторонниками упрощенного въезда трудовых мигрантов в Россию даже в условиях пандемии, но с соблюдением всех медицинских процедур (включая проведение ПЦР-теста, двухнедельного карантина). В этой связи внимания заслуживают меры, предпринимаемые для предотвращения заболеваний коронавирусной инфекцией в условиях миграции. Вопросы по предупреждению ввоза и распространения новых штаммов на территории Российской Федерации были возложены на Оперативный штаб, который в 2020 г. утвердил алгоритм действий по привлечению иностранных граждан. Связанные с этим расходы должны были взять на себя работодатели, в том числе: официально трудоустроить иностранного работника, поставить его на миграционный учет и предоставить жилье. Однако их возможности привлекать трудовых мигрантов были сильно ограничены, поскольку потенциал большинства сельхозтоваропроизводителей не соответствовал требуемым критериям, в том числе таким, как: среднесписочная численность персонала предприятий — не менее 250 человек, а годовой размер дохода — свыше 2,0 млрд руб. [9]. Наряду с этим необходимо учитывать, что беженцы являются преимущественно неквалифицированными работниками, труд которых низкопроизводительный, при том что им необходимо организовывать питание, жилье, а также дальнейшее жизнеобеспечение после окончания сезонных работ. Все это повлечет за собой высокие дополнительные расходы и, как следствие, рост себестоимости продукции.

Рассматривая опыт СССР по привлечению к сельскохозяйственным работам граждан, занятых в других сферах экономики, а также студентов, нужно учитывать, что процесс уборки урожая многих сельскохозяйственных культур является трудоемким и должен быть выполнен в ограниченный период времени. Экономическая эффективность из-за принудительного привлечения рабочей силы и низкой мотивированности работников была крайне низкой. Однако в современных условиях произошли и позитивные изменения. Прежде всего, следует отметить значительное уменьшение доли затрат труда при посевных работах и сборе урожая благодаря автоматизации сельскохозяйственных процессов. Наличие современной техники позволяет создавать высокопроизводительные рабочие места, на которые могут привлекаться и мигранты.

Внимания заслуживает сохранившийся до настоящего времени опыт сбора урожая «Совхозом имени Ленина», а именно привлечение на данные работы граждан с оплатой их труда в размере 10 % от общей стоимости собранной продукции [10]. Можно предположить, что при таких условиях

местное трудоспособное население, хотя и не восполнит целиком потребность в трудовых ресурсах (трудовых мигрантах), однако будет способствовать разрешению проблемы обеспечения рабочими кадрами при сборе урожая, поскольку отпадет необходимость приобретать эту продукцию на рынке.

Обобщая результаты исследования, следует отметить, что внедрение в практику работы сельскохозяйственных организаций предложенных мероприятий, при адекватной поддержке Минсельхоза и региональных органов власти, создаст предпосылки рационального обеспечения трудовыми ресурсами, необходимыми для устойчивого развития отрасли.

Список источников

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.08.2021 № 1389 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202108250014> (дата обращения: 25.02.2022).
2. Распоряжение Правительства РФ от 16.03.2020 № 635-р [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202003170002> (дата обращения: 25.02.2022).
3. Демографический ежегодник России. 2010. Статистический сборник. М.: Росстат, 2010. 525 с. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2011/0449/biblio01.php> (дата обращения: 25.02.2022).
4. Мизанбекова С. К. Энциклопедия внешнеэкономической деятельности / С. К. Мизанбекова [и др.]; под общ. ред. К. М. Тиреуова. М.: Насирдинова В. В., 2015. 587 с.
5. Минсельхоз предложил расширить возможность привлечения трудовых мигрантов в российский АПК. Дата публикации: 11.02.2021 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Российской Федерации. URL: <https://mcx.gov.ru/press-service/news/minselkhoz-predlozhit-rasshirit-vozmozhnost-privlecheniya-trudovuykh-migrantov-v-rossiyskiy-apk/> (дата обращения: 25.02.2022).
6. Минсельхоз попросил пустить в Россию мигрантов для сезонных работ в поле. Местные жители не хотят собирать урожай даже за повышенную плату. Дата публикации: 10.02.2021 [Электронный ресурс] // RBK: последние новости России и мира. URL: <https://www.rbc.ru/business/10/02/2021/602284149a79477561239575/> (дата обращения: 25.02.2022).
7. Отраслевые союзы опасаются недобора урожая из-за нехватки рабочих. Минсельхоз привлечет к работе в АПК студентов и осужденных. Дата публикации: 08.04.2020 [Электронный ресурс] // Agrotrend.ru — все о сельском хозяйстве и АПК в России и мире. URL: <https://agrotrend.ru/news/595-otraslevye-soyuzy-opasayutsya-nedobora-urozhaya-iz-za-nehvatki-rabochih-minselkhoz-privlechit-k-rabote-v-apk-studentov-i-osuzhdennyh/> (дата обращения: 20.02.2022).
8. Россия в цифрах. 2021. Краткий статистический сборник. М.: Росстат, 2022.
9. Сбор земляники [Электронный ресурс] // Совхоз имени Ленина. URL: <https://sovhozlenina.ru/strawberrypicking/> (дата обращения: 25.02.2022).
10. Сельское хозяйство в России. 2021. Статистический сборник. М.: Росстат, 2022.

References

1. Decree of the Government of the Russian Federation of 23.08.2021 № 1389 [Electronic resource] // Official Internet portal of legal information. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202108250014> (accessed date: 25.02.2022).
2. Order of the Government of the Russian Federation of 16.03.2020. № 635-r [Electronic resource] // Official Internet portal of legal information. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202003170002> (accessed date: 25.02.2022).
3. Demographic Yearbook of Russia. 2010. Statistical Compendium. M.: Rosstat, 2010. 525 p. [Electronic resource]. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2011/0449/biblio01.php> (accessed date: 25.02.2022).
4. Mizanbekova S. K. Encyclopedia of Foreign Economic activity / S. K. Mizanbekova [et al.]; under the general editorship of K. M. Tireuova. M.: Nasiriddinova V. V., 2015. 587 p.
5. The Ministry of Agriculture proposed to expand the possibility of attracting labor migrants to the Russian agro-industrial complex. Date of publication: 11.02.2021 [Electronic resource] // Official website of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation. URL: <https://mcx.gov.ru/press-service/news/minselkhoz-predlozhit-rasshirit-vozmozhnost-privlecheniya-trudovykh-migrantov-v-rossiyskiy-apk/> (accessed date: 25.02.2022)
6. The Ministry of Agriculture asked to let migrants into Russia for seasonal work in the field. Local residents do not want to harvest even for an increased fee. Date of publication: 10.02.2021 [Electronic resource] // RBK: latest news from Russia and the world. URL: <https://www.rbc.ru/business/10/02/2021/602284149a79477561239575/> (accessed date: 25.02.2022).
7. Industry unions fear crop shortages due to a shortage of workers. The Ministry of Agriculture will attract students and convicts. Date of publication: 08.04.2020 [Electronic resource] // Agrotrend.ru — all about agriculture and agriculture in Russia and the world. URL: <https://agrotrend.ru/news/595-otraslevye-soyuzy-opasayutsya-nedobora-urozhaya-iz-za-nehvatki-rabochih-minselkhoz-privlechet-k-rabote-v-apk-studentov-i-osuzhdennyh/> (accessed date: 20.02.2022).
8. Russia in numbers. 2021. Brief Statistical Compendium. Moscow: Rosstat, 2022.
9. Strawberry harvesting [Electronic resource] // Lenin State Farm. URL: <https://sovhozlenina.ru/strawberrypicking/> (accessed date: 25.02.2022).
10. Agriculture in Russia. 2021. Statistical Compendium. M.: Rosstat, 2022.

Информация об авторах:

Балыхин Михаил Григорьевич — доктор экономических наук, профессор, ректор Московского государственного университета пищевых производств, Москва, Россия,

remont-rt@mail.ru

Астраханцева Елена Юрьевна — аспирант Московского государственного университета пищевых производств, Москва, Россия,

remont-rt@mail.ru

Information about the authors:

Balykhin Mikhail Grigoryevich — Doctor of Economics, Professor, Rector of the Moscow State University of Food Production, Moscow, Russia,
remont-rt@mail.ru

Astrakhantseva Elena Yurievna — Postgraduate student of the Moscow State University of Food Production, Moscow, Russia,
remont-rt@mail.ru