

**А.А. Пягай,
Ж.У. Тулегенова,
Г.Е. Нургазина**

Роль малых предприятий в обеспечении продовольственной безопасности Республики Казахстан

В статье анализируется проблема обеспеченности населения продуктами питания и зависимость этой обеспеченности от импорта, что является угрозой национальной продовольственной безопасности, а также социальной стабильности. Экономические потрясения, колебания курса национальной валюты и снижение темпов отечественного производства только усугубляют эту проблему. Поэтому в статье предлагаются основные направления ее решения, согласно которым важная роль в обеспечении продовольственной безопасности Казахстана отводится малому бизнесу.

Ключевые слова: продовольственная безопасность; малые предприятия; продовольственное обеспечение населения; сельскохозяйственная продукция; экономическая деятельность.

Термин «продовольственная безопасность» был введен в научный оборот только в первой половине 70-х гг. XX в. после глубокого зернового кризиса 1971–1972 гг. Человечество столкнулось с такими условиями, что игнорировать проблему продовольственной безопасности в современном мире стало весьма рискованно. В настоящее время больше миллиарда населения живут в голоде и зачастую не имеют возможности питаться качественными продуктами. Так, по оценке Международной продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), энергетическая потребность каждого человека составляет в среднем около 2700 калорий в день¹. Однако в большинстве стран мира эта цифра значительно ниже от принятого уровня. Например, в слабо развитых странах этот показатель составляет всего 1760 калорий, а в развивающихся странах —

¹ UN FAO Report. Human energy requirements, 2001. URL: <http://www.fao.org/docrep/007/y5686e/y5686e00.htm> (дата обращения: 10.02.2016).

2470 калорий. Более того, в странах Африки и Юго-Восточной Азии большинство населения не могут получить достаточное количество калорий соответственно физиологическим нормам и живут в состоянии постоянного голода. Надежное обеспечение населения продовольствием должно стать одним из важнейших стратегических направлений экономической политики любой страны.

Продовольственная безопасность — это состояние экономики государства, при котором обеспечивается продовольственная независимость страны и гарантируется физическая и экономическая доступность продовольствия для всего населения в объемах, качестве и ассортименте, соответствующих принятым стандартам и нормам.

В настоящее время в условиях кризиса данная проблема в Казахстане наиболее обострилась. Особую озабоченность населения вызывает экономическая доступность продуктов питания. Стремительный рост цен на продукты питания замедлил степень использования продовольствия населением страны.

Цены ежегодно растут несоизмеримо с доходами населения. Например, по данным Агентства РК по статистике², индекс розничных цен на такие товары, как переработанные овощи и фрукты, подсолнечное масло, рыба и морепродукты, крупяные изделия и яйца, в четвертом квартале 2015 г. вырос по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. соответственно на 34,3 %, 26,2 %, 17,6 %, 16,2 % и 11,9 %. В целом продовольственные товары подорожали на 11,8 %. Более того, как видно из таблицы 1, повышение розничных цен в четвертом квартале 2015 г. по отношению к третьему кварталу этого же года также является весьма ощутимым.

Таблица 1

Индекс розничных цен в Республике Казахстан

Продукция	IV квартал 2015 г. к III кварталу 2015 г.	IV квартал 2015 г. к IV кварталу 2014 г.
Продовольственные товары	108,3 %	111,8 %
Переработанные овощи и фрукты	122,3 %	134,3 %
Подсолнечное масло	129,4 %	126,2 %
Рыба и морепродукты	112,6 %	117,6 %
Крупяные изделия	107,7 %	116,2 %
Яйца	135,7 %	111,9 %

Из данных таблицы 2 можно сделать вывод, что при совершенно незначительном годовом приросте в 0,7 %, в третьем и четвертом кварталах 2015 г. наблюдалась стойкая тенденция к снижению реальных денежных доходов населения Республики Казахстан, которая, вероятно, продолжится и в 2016 г.

² Сайт Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. URL: <http://stat.gov.kz> (дата обращения: 10.02.2016). Далее информация, взятая с этого источника, будет приводиться с указанием в тексте названия этой организации.

Преломление этой тенденции в декабре является исключением и обусловлено концом года и новогодними праздниками, перед которыми работники обычно получают дополнительные премиальные выплаты со стороны работодателя. Другими словами, подобный рост цен, произошедший за довольно короткий промежуток времени, и стагнация в росте реальных доходов населения с тенденцией к их понижению являются яркими иллюстрациями обострения проблемы продовольственной безопасности Республики Казахстан.

Таблица 2

Индекс реальных денежных доходов населения Республики Казахстан

Показатели	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Январь – Декабрь
По отношению к предыдущему месяцу 2015 г.	102,7 %	99,6 %	98,9 %	94 %	97 %	111,9 %	–
По отношению к соответствующему периоду 2014 г.	102,5 %	104,5 %	105,3 %	97,8 %	95 %	92,2 %	100,7 %

Важность обеспечения продовольственной безопасности также подчеркивается тем фактом, что в РК в 2014 г. доля расходов на продукты питания в общей структуре расходов среднестатистической семьи составляла 41,9 %, что в 2–3 раза выше, чем в странах ЕС и России³. В 2015 г. этот показатель только возрос и достиг в третьем квартале указанного года, по данным Агентства Республики Казахстан по статистике, отметки в 43,8 %. Иными словами, экономическая доступность продовольствия в Республике Казахстан отличается довольно низкой эффективностью с точки зрения обеспечения более качественного уровня жизни населения, ведь в бюджете казахстанской семьи остается меньше средств на образование и досуг, чем в бюджете среднестатистической семьи из стран ЕС, которые отличаются высоким уровнем жизни и высокой удовлетворенностью жизнью среди населения. При этом, однако, существует и другая проблема. Так, в соответствии с научно-обоснованными нормами потребления продуктов питания для полноценного функционирования организма человеку следует в год употреблять 82 кг мяса. Фактически в среднем каждый житель нашей страны в год потребляет 67,2 кг мяса. Например, каждый американец в год съедает 125 кг мяса, а житель ЕС — 90 кг мяса. Несмотря на то, что в последнее время ситуация идет к улучшению, казахстанцы все равно пока недоедают по всем основным видам продовольствия, кроме хлебопродуктов.

Более того, в Казахстане занижены национальные стандарты по сравнению с общемировыми нормативами. Например, согласно методике Всемирного банка

³ Сайт РИА-Новости. Рейтинг стран Европы по доле расходов семей на продукты питания. 2014. 15.01.2015. URL: http://www.riarating.ru/countries_rankings/20150115/610643406.html (дата обращения: 10.02.2016).

чертой крайней бедности считается показатель в 1,9 долл. в сутки на одного человека (до 2015 г. — 1,25 долл. в сутки), в то время как в Казахстане этот показатель равен примерно 1 долл. в сутки⁴. Таким образом, в реальности в Казахстане число людей, которых можно признать крайне бедными, выше, нежели в отчетах Агентства РК по статистике. Соответственно выше числовой показатель и бедных людей. Эти группы населения не имеют качественного доступа к продовольствию, и в будущем их может стать больше ввиду кризисных явлений, которые сейчас переживает РК. Поэтому важно уделять внимание развитию агропромышленного комплекса, до сих пор подверженного влиянию ряда проблем, в том числе и недостаточного использования имеющихся мощностей по переработке мяса.

Например, доля переработки мяса в 2012 г. составила 25 %, а мощности по производству колбасной продукции были загружены лишь на 32 %⁵. Доля переработки молока от общего произведенного товарного молока в этот же год составляла 48 %, а мощности по производству молочной продукции были загружены на 70 %. При этом готовая продукция имеет слабую конкурентоспособность из-за технологической отсталости перерабатывающих предприятий, моральной и физической изношенности их оборудования. Также Агентство РК по статистике утверждает, что по некоторым пищевым продуктам по сравнению с 2014 г. объемы производства снижены: крупа, мука грубого помола, хлеб свежий, мясо и жиры крупного скота (за исключением мяса птицы), консервы фруктовые, спирт этиловый и др. К тому же, несмотря на недостаточное использование имеющихся мощностей в агропромышленном комплексе, которые все же создают предпосылки для развития местного производства, высока доля импорта.

Научно доказано, что если импорт определенного вида продукта составляет 20 % от объемов внутреннего производства, то можно вести речь о стагнации этого производства. Если эта цифра достигает 60 %, то производство угасает совсем.

По отдельным экспертным данным, продовольственная самообеспеченность Казахстана составляет 67–75 %. Это означает, что продовольственная безопасность не обеспечена в полной мере, что делает страну в определенном смысле уязвимой и зависимой от ситуации на мировом рынке. Страны, в которых импорт продовольствия превышает 16 % от внутренних потребностей, наиболее подвержены продовольственным кризисам. Конечно, существуют страны, продовольственная самообеспеченность которых ниже, чем в РК. Так, продовольственная обеспеченность такой высокоразвитой страны, как Япония, уже долгое время держится на отметке около 40 %⁶, что также делает эту

⁴ Информационный портал 365info.kz. Чем бедный казах отличается от нищего, живущего южнее Сахары? 13.10.2015. URL: <http://365info.kz/2015/10/chem-bednyj-kazah-otlichaetsya-ot-nishhego-zhivushhego-yuzhnee-sahary/> (дата обращения: 10.02.2016).

⁵ Хан Ю.А. Оценка конъюнктуры рынка мяса и молока в Казахстане, 2014. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-konyunktury-rynka-myasa-i-moloka-v-kazahstane> (дата обращения: 10.02.2016).

⁶ Бадуев Б.В. Продовольственная безопасность Японии, 2007. URL: <http://www.dissertat.com/content/prodovolstvennaya-bezopasnost-yaponii> (дата обращения: 10.02.2016).

страну уязвимой перед лицом конъюнктуры и возможных непредвиденных экономических и политических ситуаций, складывающихся на зарубежных рынках. Однако агропромышленный комплекс Японии имеет такую трудно-разрешимую проблему, как недостаток не только земель, пригодных для сельскохозяйственного использования, но и в целом земельный недостаток, ведь 70 % территории этого государства составляют горы и горные массивы. В Казахстане же эта проблема настолько остро не стоит.

Другими словами, никогда еще проблема обеспеченности населения продуктами питания не была такой острой, как сейчас. Продовольственное обеспечение населения поставлено в зависимость от импорта. Высокая импортозависимость по такой группе товаров, как продукты питания, является одной из основных угроз национальной продовольственной безопасности и вместе с ней социальной стабильности внутри страны. Особенно опасной высокая импортозависимость становится в условиях экономических потрясений, колебаний курса национальной валюты, снижения темпов отечественного производства. Однако речь идет не только о нехватке продовольствия. Произошло резкое ухудшение качества продуктов питания. К тому же, по мнению ряда специалистов, обеспечению продовольственной безопасности в нашей стране мешает не столько мировой кризис, сколько внутренние проблемы.

Сегодня, в условиях кризиса, для казахстанской экономики возрастает значимость товаров собственного производства, которые являются залогом продовольственной безопасности страны. Именно малые предприятия способны обеспечить население не только рабочими местами, но и товарами и услугами, т. е. стать одним из ключевых элементов в обеспечении продовольственной безопасности. Так, до сих пор в Казахстане около 80 % от общего объема молока производится в личных подсобных хозяйствах⁷. Этот факт создает определенные условия для дальнейшего возможного развития на этой базе предприятий малого бизнеса, а именно фермерских хозяйств, нацеленных на поставку экологичного молока, что так важно в современных условиях.

Однако традиционно в казахстанском малом бизнесе наибольшее число действующих предприятий приходится на торговлю, ремонт автомобилей и мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования, значительное количество — на предприятия, занимающиеся транспортом и складированием, операциями с недвижимым имуществом. Это связано с относительно низкими стартовыми затратами и быстрой оборачиваемостью капитала в этих видах деятельности. На сельское хозяйство, охоту и рыболовство приходится около 21 % от всего количества малых предприятий⁸. Однако имеется тенденция к снижению

⁷ Хан Ю.А. Оценка конъюнктуры рынка мяса и молока в Казахстане, 2014. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-konyunktury-rynka-myasa-i-moloka-v-kazahstane> (дата обращения: 10.02.2016).

⁸ Сайт Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. URL: http://stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/homeNumbersSMEEnterprisesAr2015?_afLoop=28575928510847232#%40%3F_afLoop%3D28575928510847232%26_adf.ctrl-state%3Da8bvoufq6_55 (дата обращения: 10.02.2016).

количества крестьянских (фермерских) хозяйств — на 1 февраля 2016 г. их удельный вес в структуре действующих предприятий малого и среднего бизнеса составлял 13,8 %, что меньше на 3 %, чем по состоянию на 1 февраля 2015 г.

Тот факт, что малое предпринимательство способно обеспечить Казахстан полезными, диетическими и качественными продуктами питания, заставляет негативно оценить подобное снижение удельного веса крестьянских (фермерских) хозяйств, произошедшее в начале 2016 г. Необходимо глубже развивать механизмы господдержки малого предпринимательства и фермерских хозяйств, а также вновь обратиться к опыту зеленой революции 1940–1970-х гг., благодаря которой, к примеру, Индия добилась самообеспеченности продовольствием. К тому же не менее важен и относительно нестандартный подход к развитию агропромышленного комплекса в Казахстане для обеспечения его продовольственной безопасности. Так, малые предприятия в аграрном секторе могут развиваться не только в традиционных направлениях, но и в таких достаточно нетривиальных областях, как кролиководство, пчеловодство, разведение редких видов птиц (например, страусов), производство козьего молока, организация рыбного хозяйства, выращивание грибов. Учитывая, что большую часть территории Казахстана составляют непригодные для растениеводства территории, необходимо развивать тепличные производства, где урожай можно получать круглый год.

Кролиководство вполне может стать передовой аграрной отраслью страны. Себестоимость такого мяса низка, а качество высокое. К примеру, 1 тыс. самок одновременно в год сможет давать 35 тыс. голов потомства, или, в пересчете на мясо, порядка 80 тонн диетического мяса высокого класса по низким ценам. По новой технологии на таких мини-фермах можно производить такое количество ценного мяса, что им можно обеспечить весь Казахстан.

Пчеловодство может также принести очень хорошую прибыль. Затраченный капитал на создание мини-пасеки составляет 1,5 млн тенге, при этом сбор будет составлять 2000 кг меда. В урожайные годы рентабельность чрезвычайно высока. Целесообразно рядом с пасекой посеять гречиху. Она является хорошим медоносом, цветет до 20 дней. Необходимо сажать ее 3 раза, что приведет к двойному повышению продуктивности пчел. В свою очередь, за счет того, что пчелы являются опылителями гречихи, то она тоже даст хороший урожай.

Еще одно необычное направление — страусиные фермы. Согласно мнению экспертов Союза птицеводов Казахстана⁹, объем внутреннего рынка мяса птицы составляет около 250–300 тыс. тонн, а его производство — пока не более 190,5 тыс. тонн. Самообеспеченность мясом птицы же составляла в 2015 г. около 50 %, хотя производство курятины занимает второе место после производства говядины в стране. А если обратить внимание на производство такого экзотического мяса, как мясо страуса, то проблема обеспечения Казахстана

⁹ Информационный портал Светич. Казахстан обеспечивает себя мясом птицы пока лишь на 50 %. 11.03.2015. URL: <http://svetich.info/news/respublika-kazahstan/kazahstan-obespechivaet-sebja-mjasom-pti.html> (дата обращения: 10.02.2016).

мясом этой птицы была бы решена намного быстрее, чем проблема обеспечения мясом кур. Страус может дать 60–70 кг нежного, с низким содержанием холестерина, мяса, что очень важно с точки зрения поддержания здоровья населения. При этом суточная норма потребления молодняком корма составляет всего лишь 2–3 кг в день, а сам корм не является дорогим продуктом. Кроме того, страус дает исключительного качества кожу и перо, что делает этот бизнес чрезвычайно прибыльным.

Также можно обратить внимание на производство козьего молока. Так, в силу своего состава коровье молоко является продуктом, который не все люди могут потреблять. Однако козье молоко — особый продукт, ведь оно является единственным натуральным молочным напитком, не вызывающим аллергическую реакцию. Учитывая несколько негативную экологическую ситуацию в Казахстане, ухудшение показателей здоровья населения, увеличение производства данного ценного продукта могло бы принести определенную пользу. Кроме того, срок окупаемости вложенных средств в производство по переработке козьего молока составляет в среднем 3–10 месяцев.

Таким образом, описанные выше меры по развитию малого предпринимательства в сфере агропромышленного комплекса в РК при их реализации будут способны внести свой положительный вклад в дело обеспечения продовольственной безопасности страны, позволяя снизить зависимость от импорта, что, как отмечалось выше, является одной из основных угроз. Более того, техническое обновление имеющихся агропромышленных предприятий и строительство новых по современным образцам также положительно повлияет на снижение импортозависимости и рост продовольственной самообеспеченности, что внесет изменения в формирование цен на продукты питания, сделав их более низкими. Последнее является очень важным следствием этих мер, ведь это позволит среднестатистической семье перераспределить свой бюджет в сторону увеличения расходов на образование и досуг, что увеличит качество жизни и показатели удовлетворенности жизнью среди населения РК. Наконец, пересмотр некоторых национальных нормативных показателей в области определения границы бедности и рекомендованных величин потребления того или иного продовольственного продукта, в частности мяса и рыбы, создадут более совершенную методологическую базу для ведения статистики, что поможет лучше оценить реальную ситуацию и принять более эффективные меры по дальнейшему обеспечению продовольственной безопасности в стране.

Литература

1. Горбунов Г.А. Продовольственная безопасность — фактор повышения качества жизни россиян // Национальные проекты. 2010. № 6. С. 18–21.
2. Карабанова О.В. Нарращивание внутреннего потребления ресурсов как путь к стабилизации экономики // Актуальные проблемы экономики и управления на предприятиях машиностроения, нефтяной и газовой промышленности в условиях инновационно-ориентированной экономики. Т. 1. М., 2015. С. 580–583.

3. *Карбанова О.В.* Об импортозамещении и внутреннем потреблении в России // Перспективные направления социально-экономического развития России: сборник материалов Международной научно-практической конференции. М., 2015. С. 46–51.

4. *Михалко Е.Р.* Продовольственная безопасность как доминанта стратегии обеспечения экономической безопасности государства // Вестник Академии экономической безопасности МВД России. 2010. № 11. С. 28–35.

5. *Пивоваров В.И.* Основные направления обеспечения продовольственной безопасности населения // Пищевая промышленность. 2010. № 1. С. 35.

Literatura

1. *Gorbunov G.A.* Prodovol'stvennaya bezopasnost' — faktor povy'sheniya kachestva zhizni rossiyan // Nacional'ny'e proekty'. 2010. № 6. S. 18–21.

2. *Karabanova O.V.* Narashhivanie vnutrennego potrebleniya resursov kak put' k stabilizacii e'konomiki // Aktual'ny'e problemy' e'konomiki i upravleniya na predpriyatiyakh mashinostroeniya, neftyanoj i gazovoj promy'shlennosti v usloviyakh innovacionno-orientirovannoj e'konomiki. Т. 1. М., 2015. S. 580–583.

3. *Karabanova O.V.* Ob importozameshhenii i vnutrennem potreblenii v Rossii // Perspektivny'e napravleniya social'no-e'konomicheskogo razvitiya Rossii: sbornik materialov Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. М., 2015. S. 46–51.

4. *Mixalko E.R.* Prodovol'stvennaya bezopasnost' kak dominanta strategii obespecheniya e'konomicheskoy bezopasnosti gosudarstva // Vestnik Akademii e'konomicheskoy bezopasnosti MVD Rossii. 2010. № 11. S. 28–35.

5. *Pivovarov V.I.* Osnovny'e napravleniya obespecheniya prodovol'stvennoj bezopasnosti naseleniya // Pishhevaya promy'shlennost'. 2010. № 1. S. 35.

*A.A. Pyagai, Zh.U. Tulegenova,
G.E. Nurgazina, N.Yu. Novokhatskij*

The Role of Small Enterprises in Providing Food Security of Republic of Kazakhstan

The problem of food supply of population and its dependence on import is analyzed in this article. This dependence is a threat to the national food security and also to social stability. Perturbations in the economy, national currency fluctuations, and the slowdown in domestic production rate only exacerbate this problem. Therefore, basic guidelines for solution of this problem solution are proposed in this article. Among these basic guidelines the important role in providing food security in Republic of Kazakhstan should belong to small enterprises.

Keywords: food security; small enterprises; food supply of population; agricultural products; economic activity.