

О.В. Карбанова

Инструменты управления государственными закупками в агропромышленном и природоохранном комплексах

В статье приводится обзор инструментов управления государственными закупками в агропромышленном и природоохранном комплексах, а также описывается механизм контроля эффективности расходования бюджетных средств в указанной сфере.

Ключевые слова: государственные закупки; бюджетные средства; эффективность; агропромышленный и природоохранный комплексы.

Система государственных закупок в современной России сформировалась, по сути, с вступлением в силу Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 94-ФЗ) в 2005 г. [2]. До него в этой сфере действовали лишь некоторые нормативно-правовые акты, носящие декларативный характер и предоставлявшие полную свободу участникам процесса в реализации своих интересов, зачастую несовместимых с государственными. Закон № 94-ФЗ ввел систему норм государственного регулирования государственных закупок, а соответственно и систему санкций за нарушение норм. При этом существующие на сегодняшний день объемы государственных закупок и бюджетных средств, все еще не в достаточной степени эффективно расходующихся из-за обнаруженных в ходе функционирования Закона № 94-ФЗ «обходных» путей, диктуют необходимость изменения системы.

С целью реализации положений Закона № 94-ФЗ и повышения эффективности проведения закупок продукции для государственных нужд Правительством Российской Федерации был разработан план мероприятий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 г. № 2154-р [1].

План содержал 24 мероприятия по принятию правовых актов, определяющих в том числе механизм контроля:

– федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд;

– порядок согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля над размещением заказов, возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным заказчиком.

Взамен системы размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказания услуг для государственных и муниципальных нужд была сформирована федеральная контрактная система, запущенная в 2014 г. Подготовка к внедрению была достаточно напряженной и неоднозначной. Так, по поручению Председателя Правительства от 24.05.2013 федеральным органам исполнительной власти обеспечить выполнение плана мероприятий по реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден план, который содержит уже 86 мероприятий, 37 из которых касались принятия нормативных правовых актов.

Относительно регулирования контрольной функции закупочного процесса план предполагал определить:

– федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, федеральный орган исполнительной власти по контролю в сфере закупок (пункты 12 и 13 статьи 3, часть 3 статьи 84 Закона № 44-ФЗ [3]);

– порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (статья 100 Закона № 44-ФЗ).

В 2013 г. в соответствии с утвержденным планом должно было быть разработано и принято 37 нормативных правовых актов.

Однако к моменту внедрения федеральной контрактной системы были подготовлены лишь проекты постановлений Правительства Российской Федерации, касавшихся существенных вопросов:

– «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление функций по выработке функциональных требований к единой информационной системе в сфере закупок, по созданию, развитию, ведению и обслуживанию единой информационной системы в сфере закупок, по установлению порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и порядка пользования такой информационной системой»;

– «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которого в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта»;

– «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которого

в контракте должна быть указана обязанность участника закупки, с которым заключается контракт, предоставить заказчику информацию о своих выгодоприобретателях»;

– «Об утверждении Порядка размещения на официальном сайте информации, подлежащей размещению в единой информационной системе до ввода ее в эксплуатацию»;

– «Об установлении требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъектов РФ и муниципальных нужд, а также требований к форме планов закупок»;

– «Об установлении требований к порядку формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, а также требований к форме планов-графиков».

Кроме того, были подготовлены проекты приказов Минэкономразвития России, регулирующих новые, неизвестные до этого участникам системы закупок требования:

– «Об установлении особенностей размещения планов-графиков в единой информационной системе в сфере закупок или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети “Интернет” для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2014 и 2015 годы»;

– «Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

На момент запуска федеральной контрактной системы представленные проекты были внесены на рассмотрение, но не утверждены.

Кроме этого, система начала функционировать с серьезным несоответствием.

Ввиду вступления в силу Закона № 44-ФЗ возникло противоречие ратифицированному Соглашению «О государственных (муниципальных) закупках», утвержденному решением от 09.12.2010 № 65 высшего органа Таможенного союза — Межгосударственным советом Евразийского экономического сообщества.

В Законе 44-ФЗ указано: «...если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора».

Согласно пункту 7 статьи 3 Соглашения о закупках законодательство и закупки Российской Федерации должны соответствовать требованию проведения закупок способами, предусмотренными Соглашением.

При этом в статье 5 Соглашения установлен исчерпывающий перечень способов осуществления государственных (муниципальных) закупок: открытый

конкурс; запрос ценовых предложений (запрос котировок); открытый аукцион; биржевые торги; закупки из одного источника: либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), либо с применением особенностей размещения конкретной закупки на основании акта Стороны.

В нарушение требований международного договора Российская Федерация в одностороннем порядке в Законе № 44-ФЗ о контрактной системе ввела способы, не предусмотренные Соглашением: конкурс с ограниченным участием; двухэтапный конкурс; закрытый конкурс; закрытый конкурс с ограниченным участием; закрытый двухэтапный конкурс; закрытый аукцион.

В Законе № 44-ФЗ с 01.01.2014 введена возможность одностороннего отказа от исполнения договоров (контракта) как для заказчиков, так и поставщиков. Соглашением же установлен запрет на такой отказ.

Такое же несоответствие касалось применения антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов (ст. 37 ФЗ-44), сроков размещения извещения и документации об аукционе (ч.3, ч. 6 ст. 63, ч. 6 ст. 65 Закона № 44-ФЗ) и дополнительных случаев закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), предусмотренные Законом № 44-ФЗ (п. 8, 16, 18, 27 и 28 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

Из-за описанного несоответствия возникала сложность и при проведении государственного контроля при исполнении требований федеральной контрактной системой, так как контроль основывается на нормах закона, а в данном случае федеральный закон противоречит международному соглашению.

Отсутствие необходимых документов, на которые имеются ссылки, в том числе в Законе № 44-ФЗ, к моменту вступления закона в силу несет в себе значительные риски функционирования федеральной контрактной системы в полной мере. Так, были сформированы риски по функционированию единой информационной системы в сфере закупок и по полноте и своевременности размещения необходимой информации в сети Интернет по оценке заявок, окончательных предложений участников закупок, по осуществлению банковского сопровождения контрактов, по нормированию в сфере закупок. Подобные риски могли привести к непрозрачности функционирования контрактной системы, нарушениям законодательства и неэффективному расходованию бюджетных средств.

С вступлением в силу Закона № 44-ФЗ полномочия по осуществлению государственного контроля за соблюдением законодательства о размещении заказов были разделены между тремя разными органами государственной власти и местного самоуправления, определен порядок разрешения противоречий между результатами проверок на различных уровнях.

Теперь контроль в сфере закупок в пределах своих полномочий осуществляют следующие органы:

– федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления

муниципального района, орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

– Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

– Счетная палата России, а также органы государственного, муниципального финансового контроля, созданные законодательными (представительными) органами.

Полномочия указанных органов по проведению контроля разграничены в самом Законе. Первая группа перечисленных органов осуществляет все виды контроля, не обозначенные в качестве исключений.

Казначейство России и иные органы, осуществляющие правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, указанные в ч. 5 ст. 99 Закона № 44-ФЗ, проверяют соответствие информации о предоставленных объемах финансового обеспечения информации, зафиксированной в планах закупок, а также на прочих стадиях осуществления закупок, вплоть до реестра контрактов, соответствие информации об идентификационных кодах закупок.

Счетная палата Российской Федерации и иные органы, осуществляющие внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль и перечисленные в ч. 8. ст. 99 Закона № 44-ФЗ, выполняют свои функции в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, а также установления достоверности учета расходов на совершение таких закупок. Контроль они теперь осуществляют в отношении:

1) соблюдения требований к обоснованию закупок при формировании планов закупок и обоснованности закупок;

2) нормирования в сфере закупок при планировании закупок;

3) определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта; цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем); при формировании планов-графиков;

4) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

5) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

6) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;

7) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Разрешение противоречий между решениями, вынесенными контрольными органами различных уровней (федерального, регионального и местного),

таково: при проведении внеплановой проверки закупки должно применяться решение органа более высокого уровня. В случае выявления противоречий между решениями, вынесенными в отношении одной и той же закупки органами различных уровней, применяется решение органа более высокого уровня, принятое по результатам внеплановой проверки.

Субъекты контроля в Федеральной контрактной системе в зависимости от осуществляемого ими вида контроля таковы:

- *контроль в сфере закупок:*
 - контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа;
 - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок;
 - органы исполнительной власти субъекта РФ;
 - органы местного самоуправления муниципального района;
 - органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;
 - финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований;
 - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ;
 - органы управления государственными внебюджетными фондами;
 - органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;
- *ведомственный контроль в сфере закупок:*
 - Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
 - государственные органы;
 - муниципальные органы;
- *контроль в сфере закупок, осуществляемый Заказчиком;*
- *общественный контроль:*
 - общественные объединения;
 - граждане;
 - объединения юридических лиц.

Субъектно-объектные отношения при осуществлении контроля отражены на рисунке 1.

Обобщая сказанное, контрольная функция в созданной федеральной контрактной системе представлена аудитом, контролем, надзором и мониторингом, осуществляемыми федеральными органами власти, и ей как одной из важнейших функций управления в Федеральном законе Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» посвящена отдельная глава 2.

В соответствии со ст. 90 Закона № 44-ФЗ аудит осуществляют Счетная палата Российской Федерации, Казначейство России и иные органы, уполномоченные законодательством Российской Федерации.

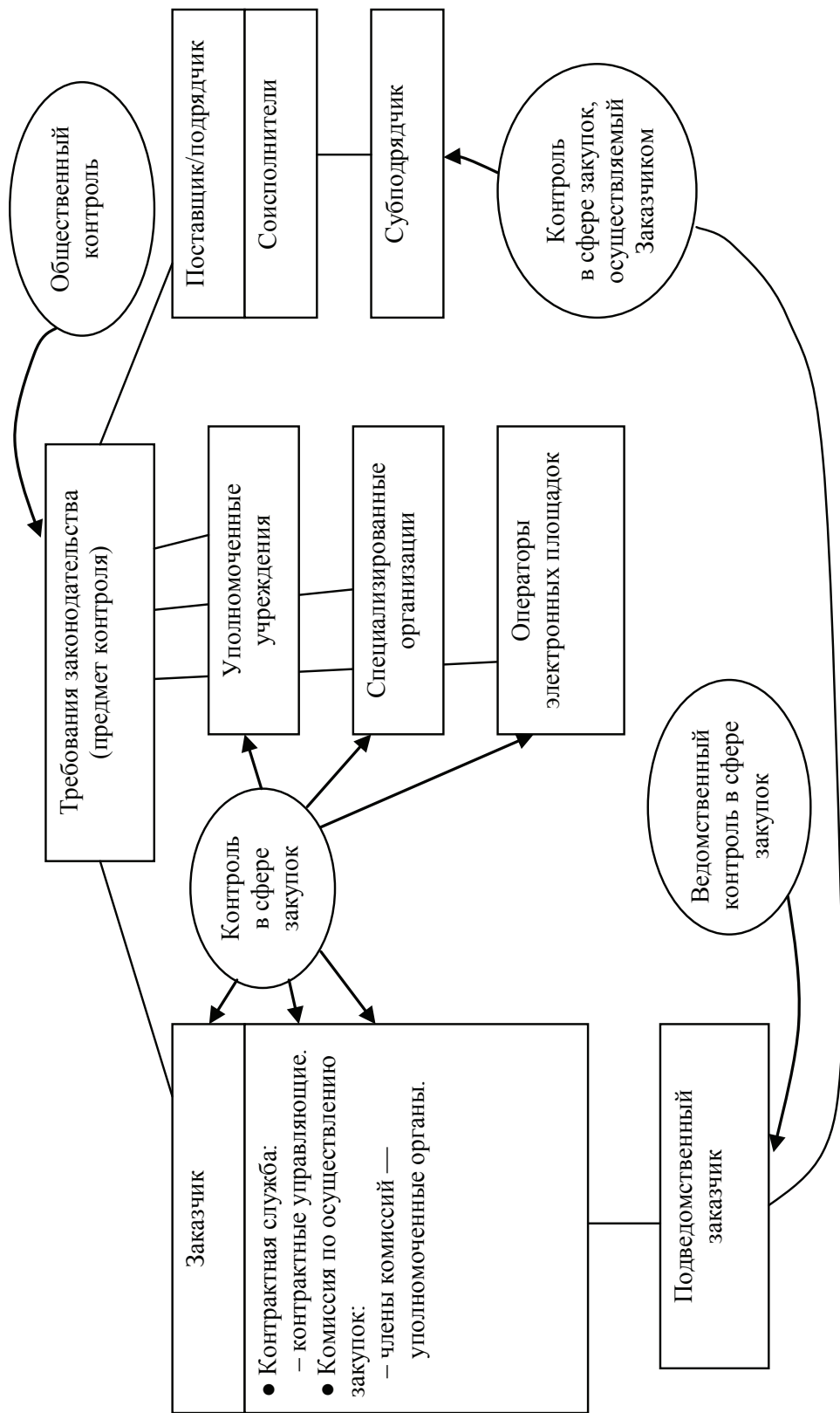


Рис. 1. Объекты контроля в разрезе Федеральной контрактной системы

Органы аудита в сфере закупок реализуют экспертно-аналитическую и информационную деятельность путем проведения проверок, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам. Далее они обобщают результаты осуществления деятельности, устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливают предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизируют информацию о реализации указанных предложений и размещают в единой информационной системе обобщенную информацию о таких результатах (ч. 3, 4 ст. 98 Закона о контрактной системе).

Для оценки степени достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со ст. 13 Закона о контрактной системе, их обоснованности в соответствии со ст. 18 Закона о контрактной системе, совершенствования законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок проводится мониторинг закупок (ст. 97 Закона о контрактной системе). Он представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков.

Мониторинг закупок осуществляется с использованием единой информационной системы и на основе содержащейся в ней информации. Результаты мониторинга закупок по итогам каждого года будут оформляться в виде сводного аналитического отчета, который будет предоставляться федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок в Правительство Российской Федерации. В сводном аналитическом отчете дается оценка эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также определяются меры по совершенствованию законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок. Сводный аналитический отчет размещается в единой информационной системе.

Контроль и надзор осуществляют федеральные органы исполнительной власти путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб заказчиков, уполномоченных органов, комиссий по осуществлению закупок, операторов электронных площадок и других лиц, участвующих в процедуре закупок.

Главными распорядителями средств федерального бюджета в рамках агропромышленного комплекса являются Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России), Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство) и Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор); в рамках природоохранно-

го комплекса — Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России), Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы), Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра), а также к числу распорядителей средств в указанной сфере относят Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвития России).

Указанные федеральные министерства и подведомственные им федеральные службы и федеральные агентства находятся под руководством Правительства Российской Федерации.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) непосредственно относится к Правительству Российской Федерации и также распоряжается выделяемыми бюджетными средствами.

Схематически структура распорядителей средств федерального бюджета в рамках агропромышленного и природоохранного комплексов представлена на рисунке 2.

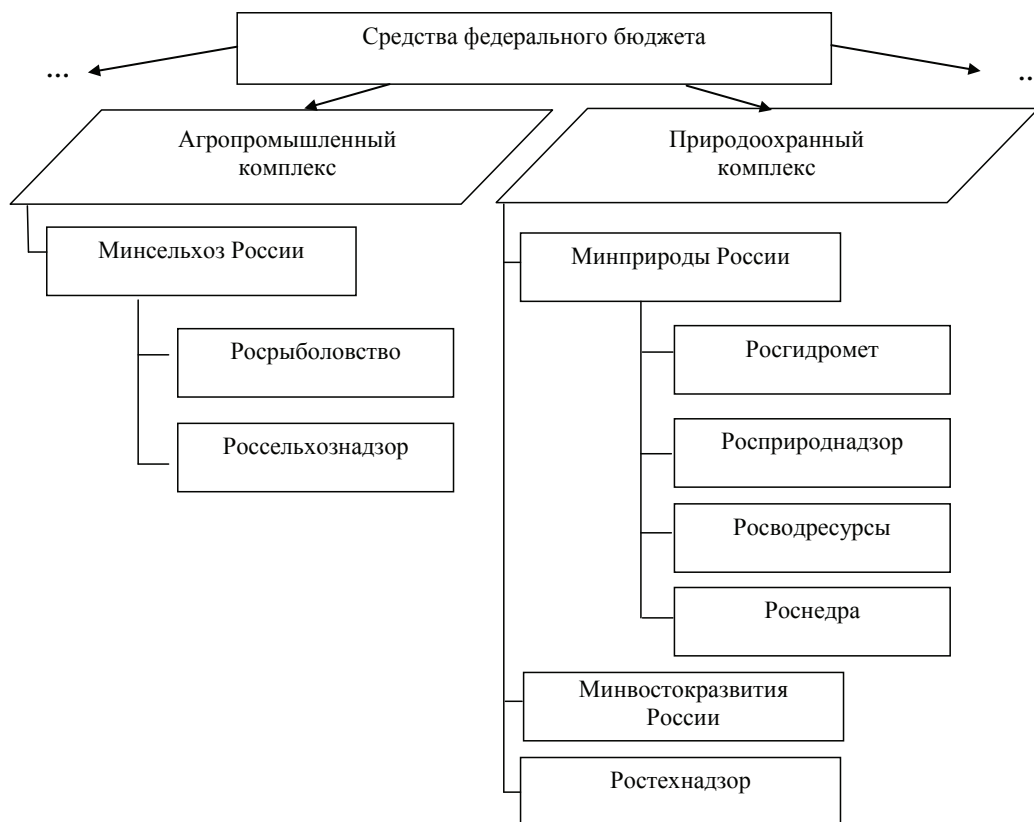


Рис. 2. Структура распорядителей средств федерального бюджета в рамках агропромышленного и природоохранного комплексов

В субъектах Российской Федерации также определены органы исполнительной власти, осуществляющие функции в области финансирования сельского хозяйства и охраны окружающей среды.

Минсельхоз России в соответствии с Положением о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450 (в ред. Постановления Правительства РФ от 04.09.2012 № 881), осуществляет организацию проведения государственных закупочных и товарных интервенций. Кроме того, в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, а также на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, в том числе для обеспечения нужд министерства (в ред. Постановления Правительства РФ от 27.01.2009 № 43).

Органы исполнительной власти, осуществляющие управление в агропромышленном и природоохранном комплексах, приняли некоторые документы, регулирующие обозначенные закупки для государственных нужд.

Так, Минсельхоз России утвердил Приказ от 28.03.2013 № 155 «Об утверждении Положения об организации работы по размещению Министерством сельского хозяйства Российской Федерации заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

Отдельные сферы закупок регулируют следующие ведомственные документы:

– Приказ Росприроднадзора от 23.03.2006 № 82 «О закреплении функции государственного заказчика»;

– Приказ Росгидромета от 27.12.2012 № 817 «Об утверждении Плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских, технологических и других работ Росгидромета для государственных нужд в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды на 2013 год»;

– Приказ Росгидромета от 22.02.2013 № 81 «Об открытом конкурсе на право заключения государственных контрактов на поставку судов маломерного научно-экспедиционного флота для подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений»;

– Приказ Росводресурсов от 30.12.2004 № 60 «Об организации в Федеральном агентстве водных ресурсов работы по проведению конкурсов на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в установленной сфере деятельности за счет выделяемых Федеральному агентству водных ресурсов средств федерального бюджета»;

– Приказ Ростехнадзора от 28.04.2012 № 280 (ред. от 24.09.2012) «Об организации закупок товаров, работ, услуг для нужд Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Относительно исполнения контрольной функции утвержден Приказ Росводресурсов от 30.11.2009 № 266 «О мерах по организации проверок размещения государственного заказа в системе Федерального агентства водных ресурсов».

Некоторые ведомства, такие как Росрыболовство, Россельхознадзор, Роснедра, Минвостокразвития, документов в этой сфере не разрабатывали и не утверждали. Таким образом, отсутствие внутренних регламентов и типовых документов на проведение государственных закупок в агропромышленном и природоохранном комплексе свидетельствует о недостаточном развитии процедур проведения государственных закупок, их внутреннего мониторинга и контроля.

С целью организации контроля в сфере государственных закупок в агропромышленном комплексе в структуре Минсельхоза России выделен Департамент регулирования агропродовольственного рынка, рыболовства, пищевой и перерабатывающей промышленности.

В установленной сфере деятельности министерства функция контроля за осуществлением расходов, связанных с предоставлением из федерального бюджета субсидий на проведение закупочных и товарных интервенций сельскохозяйственной продукции, возложена на Департамент финансов и бюджетной политики.

Контрольно-ревизионное управление, учрежденное в соответствии с Положением о Контрольно-ревизионном управлении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г., проводит ревизии и проверки, в пределах полномочий Минсельхоза России, юридических и физических лиц, получивших средства федерального бюджета на основании контрактов, и определяет в том числе, используются ли выделенные бюджетные средства по целевому назначению.

Минприроды России в соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404 (в ред. Постановления Правительства РФ от 12.12.2012 № 1288), в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд министерства, а также на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности.

Отдельное подразделение, координирующее процесс размещения государственного заказа и заключения государственных контрактов, в Минприроды России отсутствует.

Таким образом, с вступлением в силу Закона № 44-ФЗ полномочия по осуществлению контроля теперь разделены между тремя видами органов

государственной власти и местного самоуправления. Контроль вернулся Казначейству России. Однако для предотвращения межведомственных споров необходима разработка и межведомственное обсуждение соответствующих методик контроля с указанием ответственности за нарушение норм закона.

В целях совершенствования закупочного процесса, повышения эффективности поддержки агропромышленного и природоохранного комплексов с точки зрения управления закупочным процессом необходимо согласовывать ведомственные нужды на этапе планирования потребностей. Закупки подведомственных учреждений должны контролироваться Правительством Российской Федерации и головными ведомствами — Минсельхозом России и Минприроды России. Только в этом случае возможна реализация комплексных планов развития отраслей экономики и «взаимоувязка» общественных, государственных и ведомственных нужд.

Отсутствие действенной системы внутриведомственного контроля не обеспечивает в полной мере предотвращение фактов неэффективных закупок в агропромышленном и природоохранном комплексах. Рекомендуется во исполнение принципа профессионализма заказчика, обозначенного федеральной контрактной системой, в каждом ведомстве учредить специализированное подразделение, осуществляющее координацию процессов планирования, заключения, исполнения и контроля государственных контрактов, а также разработать соответствующую документацию, регламентирующую эти процессы внутриведомственно.

Литература

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 г. № 2154-р // Собрание законодательства РФ. 19.12.2005. № 51. Ст. 5561.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» // Российская газета. Федеральный выпуск. 28.07.2005. № 3832.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета. Федеральный выпуск. 12.04.2013. № 6056.

Literatura

1. Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 8 dekabrya 2005 g. № 2154-p // Sbranie zakonodatel'stva RF. 19.12.2005. № 51. St. 5561.
2. Federal'ny'j zakon Rossijskoj Federacii ot 21 iyulya 2005 g. № 94-FZ «O razmeshhenii zakazov na postavki tovarov, vy'polnenie rabot, okazanie uslug dlya gosudarstvenny'x i municipal'ny'x nuzhd» // Rossijskaya gazeta. Federal'ny'j vy'pusk. 28.07.2005. № 3832.
3. Federal'ny'j zakon Rossijskoj Federacii ot 5 aprelya 2013 g. № 44-FZ «O kontraktnoj sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvenny'x i municipal'ny'x nuzhd» // Rossijskaya gazeta. Federal'ny'j vy'pusk. 12.04.2013. № 6056.

O.V. Karabanova

**Instruments of Management of Government Purchases
in Agro-Industrial and Nature Protection Complexes**

The article provides the review of instruments of management of government purchases in agro-industrial and nature protection complexes, and also describes the mechanism of efficiency control of expenditure of budgetary funds in the specified sphere.

Keywords: government purchases; budgetary funds; efficiency; agro-industrial and nature protection complexes.