

ТЕМА НОМЕРА

УДК 338.22
DOI 10.25688/2312-6647.2021.27.1.1

**М. Н. Павлова,
О. В. Шинкарева**

Цифровизация экономики во время пандемии: продвижение проектов ФНС РФ по поддержке малого и среднего бизнеса

Статья посвящена анализу новых проектов от Федеральной налоговой службы России, направленных на помощь малому и среднему бизнесу посредством ИТ-технологий. Проанализированы новые онлайн-сервис и блокчейн-платформа, созданные во время пандемии 2020 г., их влияние на развитие национального проекта «Цифровая экономика РФ» и степень быстроты и доступности оказания услуг для поддержки налогоплательщиков. Приведена статистика за период работы данных проектов, а также анализ успешности их внедрения.

Ключевые слова: блокчейн-платформа; онлайн-сервис; малый и средний бизнес; цифровая экономика; ФНС России.

В современном мире, где все больше и больше развивается ИТ-сфера, люди не только активно пользуются ИТ-технологиями в личных целях, но и внедряют их в общественную жизнь, упрощая ее возможностью дистанционно совершать определенные операции и получать услуги по разным направлениям. Во многом мощным толчком для развития цифровизации в нашей стране послужил национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденный протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 4 июня 2019 г. № 7, находившийся в рамках реализации Указа Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [1; 2]. Приоритетной целью данного проекта было запланировано внедрение цифровых технологий в экономику и социальную сферу, реализацию которых отслеживал

и отслеживает по нынешнее время Департамент координации и реализации проектов по цифровой экономике [9].

Стоит отметить одну из задач цифровизации экономики, которая стала еще более актуальной в сложное для экономики нашей страны время: внедрение платформенных решений для оказания государственных услуг субъектам малого и среднего бизнеса. Как известно, новая коронавирусная инфекция COVID-19 нанесла серьезный удар по многим сферам деятельности, особенно в области оказания услуг — в первую очередь пострадали предприятия общественного питания, гостиницы, салоны красоты, организации развлекательной сферы, туризма и спорта и др. Вследствие этого удара выручка организаций упала в несколько раз, что поставило их в тяжелое положение по обязательным выплатам и расходам на оплату труда работников, привело к массовому высвобождению персонала, которое вызвало рост безработицы в стране. Не стоит забывать и о том факте, что, по оценкам Росстата, малые и средние предприятия (МСП) создают около 20 % валового внутреннего продукта России и понесенный ими ущерб или банкротство негативно отразится на данном показателе. Как показывают расчеты ведущего специалиста лаборатории исследований проблем предпринимательства Института прикладных экономических исследований Российской академии народного хозяйства и государственной службы Степана Земцова, доля наиболее пострадавших отраслей составила около 11 % в общем числе субъектов МСП, что не является очень большой величиной. Однако если учитывать еще и те сопутствующие отрасли, которые могут быть затронуты вследствие закрытия этих предприятий мультипликативным эффектом, то окажется, что от пандемии 2020 г. могут закрыться еще 64,2 % малых и средних фирм, что приблизительно составляет 3,4 млн российских компаний [7].

Такие неутешительные прогнозы, которые рассчитывались в течение первых месяцев пандемии, подтолкнули власти государства к разработке новых путей помощи малому и среднему бизнесу. Уже 2 апреля правительство России издало Постановление о правилах предоставления субсидий из федерального бюджета кредитным организациям России на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 г. на неотложные нужды малого и среднего предпринимательства по поддержке и сохранения занятости. В середине мая новым постановлением правительство дополнительно включило в данный список и ряд социально-ориентированных некоммерческих организаций. Дополнительно Постановлением Правительства РФ от 16 мая 2020 года № 696 были утверждены правила предоставления субсидий кредитным организациям, которые недополучили доход от выданных в 2020 г. кредитов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности [5]. На субсидии из резервного фонда Правительства РФ, согласно последним данным, должны быть выделены бюджетные ассигнования в размере 15,7 млрд руб., а суммарный объем предоставления кредитов на возобновление деятельности — не менее 468 млрд руб. [6].

Данная программа, в которой были оговорены и особые условия погашения, была предложена президентом России Владимиром Путиным.

Следует отметить, что ФНС России уже достаточно давно является одним из лидеров цифровизации в государственном секторе, внедряя технологии big data в свою работу, например автоматизированная информационная системы «Налог-3», система контроля НДС, онлайн-кассы и др. [11; 14; 15]. Федеральная налоговая служба приняла активное участие и в создании онлайн-сервисов для помощи бизнесу. Уже к 1 июня 2020 г. была обновлена цифровая платформа ФНС России — в нее добавлена возможность выдачи банками льготных кредитов бизнесу и социально ориентированным некоммерческим организациям. Учитывая новые возможности платформы, пополнился и ее функционал, в частности добавились такие функции платформы, как обеспечение контроля рисков снижения численности работников заемщика, контроль уровня заработной платы и наличия процедуры банкротства на период наблюдения по кредитному договору. Получить данный кредит можно дистанционно, через кредитные организации, которые подключились к цифровой блокчейн-платформе ФНС России. Она базируется на технологии распределенного реестра, что и дало приставку «блокчейн», технология позволяет каждому участнику процесса работать с данными своего узла распределенного реестра в соответствии с присвоенной ему ролью. Сама платформа предоставляет участникам — кредитным организациям — доступ к необходимым информационным сервисам. Помимо этого, платформа обеспечивает автоматизацию проверки данных, предоставляемых налогоплательщиками в кредитную организацию; размещение сведений на платформе о заключенных кредитных соглашениях; информационный обмен сведениями, необходимыми для участников с целью осуществления возложенных на них законодательно задач. Несмотря на размещение сведений, платформа гарантирует защиту данных от любых несанкционированных изменений и исключает возможность дублирования заявлений от одной и той же организации [8].

Процесс работы данной платформы обеспечивает быстрое кредитование без дополнительных подтверждающих документов за счет автоматического получения кредитными организациями верификационных данных о статусе заемщика из таких государственных реестров, как Единый государственный реестр юридических лиц, Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства; сведения об отрасли, к которой относится компания-заемщик, численность сотрудников организации и статус в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Любое решение банка о кредитовании, как положительное, так и отрицательное, отображается на платформе ФНС России и доступно всем участникам этой платформы, что автоматически исключает возможность подачи повторных заявлений от заемщиков. Все, что требуется для оформления заявки на сайте кредитной организации, —

это указать идентификационный номер налогоплательщика и численность сотрудников организации.

Работа цифровой платформы была протестирована ФНС России совместно со Сбербанком и ВТБ. Как сообщает заместитель председателя правления Сбербанка Анатолий Попов, в Сбербанке вся необходимая инфраструктура была подготовлена за два дня, а полноценная работа всего за шесть дней. Для такой оперативной реализации проекта Сбербанк использовал собственные передовые технологии: Единый профиль корпоративного клиента (ЕПК) на платформе поддержки развития бизнеса, шлюз безопасности SOWA и облачную платформу SberCloud [12]. Позже к данной платформе присоединились и другие банки.

Также немаловажным шагом стало открытие онлайн-сервиса, позволяющего компаниям, пострадавшим в период пандемии, получить субсидии. Через данный сервис можно направлять заявление и следить за ходом его рассмотрения. Данный веб-сервис создан для оформления субсидий на сохранение штатной численности сотрудников малым предприятиям и индивидуальным предпринимателям, ведущий деятельность в особо пострадавших от коронавируса отраслях [4] и функционирует с 1 мая 2020 г. Заявление можно заполнить в личном кабинете юридического лица или индивидуального предпринимателя. Возможен и иной вариант онлайн-заполнения — на сайте ФНС России, при этом дополнительно следует направить его бумажный вариант в налоговые органы по почте. Данное заявление рассматривается в течение трех рабочих дней, при соблюдении всех необходимых для выплаты субсидий условий ее размер рассчитывается Федеральной налоговой службой, после чего она перечисляется хозяйствующему субъекту Федеральным казначейством.

Размер субсидий на сохранение штатной численности рассчитывается по определенной формуле:

- для организаций — количество работников в марте 2020 г., умноженное на величину минимального размера оплаты труда по состоянию на 1 января 2020 г. (12 130 руб.);
- для индивидуальных предпринимателей — количество работников в марте 2020 г., увеличенное на единицу, умноженное на величину минимального размера оплаты труда по состоянию на 1 января 2020 г. (12 130 руб.) [4].

Благодаря сведениям, находящимся в открытом доступе на официальном сайте ФНС России, можно проанализировать статистику по получению субсидий на сохранение штатной численности (см. табл. 1).

В среднем около 83,5 % от всех хозяйствующих субъектов, подававших заявление, получили субсидии за период действия Постановления Правительства РФ от 24 апреля 2020 г. № 576, а суммарный объем выплат составил 90 331,3 млн руб.

Также еще одним важным шагом стало введение разовых субсидий на дезинфекцию и профилактику, заявление на которые также можно было

Таблица 1

Объем выданных субсидий на сохранение штатной численности

Период	Подано заявлений	Выдано субсидий (организации и ИП, кол-во)	Выдано субсидий (млн руб.)
Апрель 2020 год	1 376 025	1 088 642	45 762
Май 2020 год	1 232 105	1 083 733	44 569,3
ИТОГО	2 608 130	2 172 375	90 331,3

Источник: Составлено авторами на основании данных ФНС [10].

подать дистанционно. Данную субсидию могут получить субъекты малого и среднего предпринимательства и социально ориентированные НКО при соблюдении ряда условий [3]. Процедура получения данной субсидии аналогична получению субсидии на сохранение штатной численности, а ее размер рассчитывается по следующей формуле:

Количество работников в мае · 6 500 + 15 000 руб.

По состоянию на 06.08.2020 ФНС России опубликовал данные о работе по приему заявок и выплатам данных субсидий, которые отображены в таблице 2.

Таблица 2

Объем выданных субсидий на дезинфекцию и профилактику, данные на 20.08.2020

Получено заявлений	Выдано субсидий (организации и ИП, кол-во)	Выдано субсидий (млн руб.)
380 620	291 074	11 518,8

Источник: Составлено авторами на основании данных ФНС [10].

Исходя из этой таблицы, из общего числа полученных заявлений 76,4 % хозяйствующих субъектов уже получили субсидии в суммарном объеме 11 518,8 млн руб. Данные цифры не окончательные, так как возможность подачи заявлений действовала до 15 августа 2020 г.

Следует отметить, что отладка онлайн-сервисов проходила с определенными сложностями — в конце мая хозяйствующие субъекты стали отмечать в социальных сетях и на тематических форумах свои на сайте ФНС России: кто-то получил отказ, но пришла выплата, а у кого-то обратная ситуация: было принято положительное решение о субсидировании, но выплаты так и не пришли. У некоторых возникли проблемы с учетом количества сотрудников, хотя по документации все условия соблюдались, однако при обращении к ФНС специалисты не могли ничего сделать [13]. У многих компаний возникли сложности с пониманием того, есть ли у них возможность получения субсидий и какие дополнительные меры поддержки они могут получить. Для того чтобы разрешить данные проблемы ФНС запустила специальный онлайн-сервис,

где можно завести идентификационный номер налогоплательщика и проверить возможность получения государственной поддержки.

Следует отметить, что внедрение рассмотренных электронных сервисов позволило не только помочь наиболее пострадавшим отраслям экономики, но и сделать это в наиболее безопасной форме — дистанционно, без личных обращений в государственные органы, что особенно важно в период пандемии коронавируса. Помимо этого, новая коронавирусная инфекция COVID-19, по сути, дала дополнительный импульс развитию сферы цифровизации экономики.

Литература

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: <https://consultant.ru> (дата обращения: 11.08.2020).

2. Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Паспорт национального проекта (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: <https://consultant.ru/> (дата обращения: 11.08.2020).

3. Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции. Постановление Правительства РФ от 02.07.2020 № 976 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: <https://consultant.ru/> (дата обращения: 19.08.2020).

4. Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Постановление Правительства РФ от 24.04.2020 № 576 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: <https://consultant.ru/> (дата обращения: 19.08.2020).

5. Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности. Постановление Правительства РФ от 16.05.2020. № 696 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: <https://consultant.ru/> (дата обращения: 19.08.2020).

6. О выделении Минэкономразвития России из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на предоставление субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году. Распоряжение Правительства РФ от 16.05.2020 № 1286-р (ред. от 25.06.2020) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: <https://consultant.ru/> (дата обращения: 13.08.2020).

7. Баринова В. Дыра в ВВП: чем грозит экономике гибель малого бизнеса в России [Электронный ресурс] // Онлайн-журнал «Forbes». 2020. 1 мая. URL: <https://www.>

forbes.ru/biznes/399389-dyra-v-vvp-chem-grozit-ekonomike-gibel-malogo-biznesa-v-rossii (дата обращения: 13.08.2020).

8. Подключение кредитной организации к распределенному реестру ФНС России [Электронный ресурс] // Федеральная налоговая служба: официальный сайт. URL: https://www.nalog.ru/rn77/about_fts/interaction_other/digital_platform_fns/ (дата обращения: 13.08.2020).

9. Цифровая экономика РФ [Электронный ресурс] // Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации: официальный сайт. URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/> (дата обращения: 13.08.2020).

10. Данные о количестве выданных субсидий [Электронный ресурс] // Федеральная налоговая служба: официальный сайт. URL: <https://www.nalog.ru/rn77/business-support-2020/subsidy/> (дата обращения: 20.08.2020).

11. Сачевская Е. А. Цифровой контроль предпринимательской деятельности: роль онлайн-касс // Сборник статей и тезисов студенческой открытой конференции (Москва, 18 ноября 2019 г.). М.: Парадигма, 2020. С. 399–401.

12. Сбербанк первым присоединился к блокчейн-платформе ФНС для помощи бизнесу [Электронный ресурс] // Электронная газета «Коммерсантъ». 2020. 23 апреля. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4329113> (дата обращения: 11.08.2020).

13. У кого-то отказ в субсидии, но деньги дали. А у кого-то нет ни отказа, ни денег [Электронный ресурс] // Интернет-издание «Клерк.ру» | Новости для бухгалтера. Дата публикации: 27.05.2020. URL: <https://www.klerk.ru/buh/news/500145/> (дата обращения: 20.08.2020).

14. Шинкарева О. В., Гусейнова З. И. Внедрение декларация по НДС в электронной форме: оценка собираемости налоговых платежей // Финансовый вестник: Финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет. 2020. № 4. С. 28–33.

15. Шинкарева О. В., Хаустова А. Е. Развитие автоматизированной информационной системы «Налог-3» // Трансформация национальной социально-экономической системы России: мат-лы I Междунар. науч.-практ. конф. (Москва, 30 ноября 2018 г.) / Российский государственный университет правосудия. М., 2019. С. 559–564.

Literatura

1. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (ред. от 21.07.2020) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: <https://consultant.ru> (дата обращения: 11.08.2020).

2. Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Паспорт национального проекта (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: <https://consultant.ru/> (дата обращения: 11.08.2020).

3. Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции. Постановление Правительства РФ от 02.07.2020 № 976 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. URL: <https://consultant.ru/> (дата обращения: 19.08.2020).

4. Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях

rossijskoj e`konomiki, v naibol`shej stepeni postradavshix v usloviyax uxudsheniya situacii v rezul'tate rasprostraneniya novoj koronavirusnoj infekcii. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 24.04.2020 № 576 [E`lektronny`j resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. URL: <https://consultant.ru/> (data obrashheniya: 19.08.2020).

5. Ob utverzhdenii Pravil predostavleniya subsidij iz federal'nogo byudzheta rossijskim kreditny`m organizacijam na vozmeshhenie nedopoluchenny`x imi doxodov po kreditam, vy`dannym v 2020 godu yuridicheskim liczam i individual'ny`m predprinimateljam na vozobnovlenie deyatel'nosti. Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 16.05.2020. № 696 [E`lektronny`j resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. URL: <https://consultant.ru/> (data obrashheniya: 19.08.2020).

6. O vy`delenii Mine`konomrazvitiya Rossii iz rezervnogo fonda Pravitel'stva Rossijskoj Federacii byudzhety`x assignovaniy na predostavlenie subsidij iz federal'nogo byudzheta rossijskim kreditny`m organizacijam na vozmeshhenie nedopoluchenny`x imi doxodov po kreditam, vy`dannym v 2020 godu. Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 16.05.2020 № 1286-r (red. ot 25.06.2020) [E`lektronny`j resurs] // SPS Konsul'tantPlyus. URL: <https://consultant.ru/> (data obrashheniya: 13.08.2020).

7. Barinova V. Dy`ra v VVP: chem grozit e`konomie gibel' malogo biznesa v Rossii [E`lektronny`j resurs] // Onlajn-zhurnal «Forbes». 2020. 1 maya. URL: <https://www.forbes.ru/biznes/399389-dyra-v-vvp-chem-grozit-ekonomike-gibel-malogo-biznesa-v-rossii> (data obrashheniya: 13.08.2020).

8. Podklyuchenie kreditnoj organizacii k raspredelennomu reestru FNS Rossii [E`lektronny`j resurs] // Federal'naya nalogovaya sluzhba: oficial'ny`j sajt. URL: https://www.nalog.ru/rn77/about_fts/interaction_other/digital_platform_fns/ (data obrashheniya: 13.08.2020).

9. Cifrovaya e`konomika RF [E`lektronny`j resurs] // Ministerstvo cifrovogo razvitiya, svyazi i massovy`x kommunikacij Rossijskoj Federacii: oficial'ny`j sajt. URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/> (data obrashheniya: 13.08.2020).

10. Danny`e o kolichestve vy`dannyx subsidij [E`lektronny`j resurs] // Federal'naya nalogovaya sluzhba: oficial'ny`j sajt. URL: <https://www.nalog.ru/rn77/business-support-2020/subsidy/> (data obrashheniya: 20.08.2020).

11. Sachevskaya E. A. Cifrovoy kontrol' predprinimatel'skoj deyatel'nosti: rol' onlajn-kass // Sbornik statej i tezisov studencheskoj otkry'toj konferencii (Moskva, 18 noyabrya 2019 g.). M.: Paradigma, 2020. S. 399–401.

12. Sberbank pervy`m prisoeдинilsya k blokchejn-platforme FNS dlya pomoshhi biznesu [E`lektronny`j resurs] // E`lektronnaya gazeta «Kommersant`». 2020. 23 aprelya. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4329113> (data obrashheniya: 11.08.2020).

13. U kogo-to otkaz v subsidii, no den`gi dali. A u kogo-to net ni otkaza, ni deneg [E`lektronny`j resurs] // Internet-izdanie «Klerk.ru» | Novosti dlya buxgaltera. Data publikacii: 27.05.2020. URL: <https://www.klerk.ru/buh/news/500145/> (data obrashheniya: 20.08.2020).

14. Shinkareva O. V., Gusejnova Z. I. Vnedrenie deklaraciya po NDS v e`lektronnoj forme: ocenka sobiraemosti nalogovy`x platezhej // Finansovy`j vestnik: Finansy`, nalogi, straxovanie, buxgalterskij uchet. 2020. № 4. S. 28–33.

15. Shinkareva O. V., Xaustova A. E. Razvitie avtomatizirovannoj informacionnoj sistemy` «Nalog-3» // Transformaciya nacional'noj social'no-e`konomicheskoj sistemy` Rossii: mat-ly` I Mezhdunar. nauch.-prakt. konf. (Moskva, 30 noyabrya 2018 g.) / Rossijskij gosudarstvenny`j universitet pravosudiya. M., 2019. S. 559–564.

**M. N. Pavlova,
O. V. Shinkareva**

**Digitalization of the Economy during the Pandemic:
Promotion of Projects of the Russian Federation
to Support small and Medium-Size Business**

This article is devoted to new projects from the Federal Tax Service of Russia aimed at helping small and medium-sized businesses through IT technologies. The article analyzes the new online service and blockchain platform created during the 2020 pandemic, their impact on the development of the national project “Digital Economy of the Russian Federation”, and the degree of speed and availability of services to support taxpayers. The statistics for the period of work of these projects are presented, as well as an analysis of the success of their implementation.

Keywords: blockchain platform; online service; small and medium-sized businesses; digital economy; Federal tax service of Russia.