

Ю.В. Гуськов,

Т.В. Гуськова

Цифровая экономика современной России как объект государственного, муниципального и корпоративного управления

В статье рассмотрены вопросы возникновения и развития информационных технологий, их интеграции в современную экономику и формирования цифровой экономики.

Ключевые слова: научно-технический прогресс; информационные технологии; экономика; цифровая экономика.

В одном из старых документов, посвященных анализу экономики нашей страны, содержатся следующие слова: «Стали нарастать трудности, заметно снизились темпы экономического роста... допущено отставание материальной базы науки и образования, здравоохранения и культурно-бытового обслуживания населения. Конечно, на состоянии дел сказывались и некоторые не зависящие от нас факторы. Но не они были решающими. Главное в том, что мы своевременно не дали политической оценки изменению экономической ситуации, не осознали всей остроты и неотложности перевода экономики на интенсивные методы развития, активное использование... достижений научно-технического прогресса. Дальнейший прогресс человечества непосредственно связан с научно-технической революцией»¹.

К сожалению, эти слова, произнесенные в далеком 1986 году на XXVII съезде КПСС, так и остались всего лишь декларацией и не повлекли за собой каких-либо практических действий.

¹ Горбачев М.С. Политический доклад Центрального комитета КПСС XXVII съезду Коммунистической партии Советского Союза // Библиотека Максима Мошкова | Мемуары, воспоминания, жизнеописания, события | Михаил Горбачев. URL: http://lib.ru/MEMUARY/GORBACHEV/doklad_xxvi.txt (дата обращения: 15.09.2018).

В отличие от нашей страны экономически развитые страны Запада не стояли на месте и настойчиво двигались вперед. Они активно осваивали мобильную связь. Персональные компьютеры и Интернет, технологии общения по скайпу, которые воспринимались жителями нашей страны как объекты из фантастического фильма о событиях далекого будущего, уверенно входили в их повседневную жизнь. Очень быстро пришло понимание того, что мы сильно отстаем и нужны особые меры для преодоления этого отставания.

Справедливости ради следует признать, что в дальнейшем была проделана большая работа и по многим позициям мы сегодня не уступаем странам так называемого золотого миллиарда.

Но жизнь не стоит на месте, и мы вновь сталкиваемся с новыми угрозами и вызовами, игнорирование которых может отбросить нас на обочину мирового развития.

Одной из таких проблем, требующих постоянного внимания, является развитие цифровых информационных технологий и внедрение их в экономику, то есть формирование цифровой экономики.

Невольно возникает вопрос о том, что такое цифровая экономика и почему именно с ней сегодня связывают повышение благосостояния людей.

Приступая к изучению этого вопроса, сразу следует обратить внимание на характерную ошибку, типичную для исследований такого уровня и постараться не допустить ее. Речь идет о том, что очень часто, изучая какой-либо объект (в нашем случае — экономику), исследователи, поставив перед собой цель изучить определенную категорию, характеризующую качественное состояние этого объекта (к примеру, цифровую), акцентируют внимание именно на этом понятии в ущерб изучению главного объекта. Чтобы не допустить этого, постараемся условно разделить эти понятия и рассмотреть их относительно автономно.

Начнем изучение с анализа цифровых информационных технологий. Для того чтобы понять их сущность и роль, которую они сыграли в развитии человеческой цивилизации, необходимо мысленно вернуться назад на несколько тысячелетий.

Известно, что сам факт возникновения человеческой цивилизации современная наука связывает с появлением земледелия и животноводства и переходом людей от добывающего образа жизни к производящему. Этому способствовали несколько серьезных факторов. Первым и, очевидно, основным из них стал общественный, то есть совместный, коллективный труд людей. Он, в свою очередь, повлек за собой возникновение второго фактора. Речь идет о появлении разговорной речи, возможности обмениваться в процессе совместной деятельности информацией и координировать таким образом свои действия. Именно этот факт и ознаменовал собой возникновение первых, пусть еще очень примитивных информационных технологий. В дальнейшем они развивались и совершенствовались, возникла письменность, технологии печатания книг, передачи информации по почте, с помощью телеграфа, телефона, радио

и т. д. Поистине революционным в деле развития информационных технологий стало возникновение телевидения и позже — средств мобильной связи.

Признавая важность и огромное значение, которое все вышеназванное сыграло в деле развития человеческой цивилизации, нельзя не согласиться и с тем, что все они отошли на второй план после появления компьютеров. Не случайно отдельные авторы² предлагают делить историю информационных технологий на два этапа: «до» появления компьютеров и «после», так же как и летоисчисление мы делим на два периода — «до нашей эры» и «нашу эру».

Именно это событие, то есть появление компьютеров и последовавшее затем возникновение Интернета, по мнению сторонников этой теории, повлекло за собой закат постиндустриального общества и приход ему на смену информационного.

Возвращаясь к теме нашего исследования, уместно вспомнить, что нас интересуют не сами цифровые информационные технологии как автономное научное понятие. Предметом нашего разговора является цифровая экономика. Следовательно, сама логика нашего исследования объективно подводит нас к необходимости уточнить сущность экономики.

Первое, на что следует обратить внимание, приступая к решению этой задачи, является понимание того, что экономика, вне зависимости от того, о какой разновидности идет речь: традиционной рыночной, административно-командной или цифровой, — не перестает быть экономикой и не изменяет своей природы, основных функций в жизни человеческого социума. Следовательно, начать разговор хотелось бы именно с уточнения этих аспектов и только потом переходить к рассмотрению специфики цифровой экономики.

Анализируя сущность экономики следует учитывать, что на сегодняшний день в научной литературе сформировалось огромное количество определений этого понятия, которые различаются в деталях, но не вызывают сомнений в главном. Под экономикой понимается совокупность общественных отношений, возникающих в процессе общественного производства, распределения, обмена и потребления материальных благ людьми, необходимых им для жизни и деятельности. Именно так характеризует это понятие Википедия³ и ряд других источников.

Рассмотрение эволюции экономики в процессе развития человеческой цивилизации дает основание для вывода о том, что завершение одного этапа ее развития и переход к следующему ни в коем случае не отвергает достижений предыдущего периода. К примеру, в условиях натурального хозяйства, так называемой традиционной экономики, основное внимание уделялось производству

² Информационные технологии делятся на аналоговые и цифровые // Лекции.Орг — публикация материала для обучения. URL: <https://lektsii.org/13-33073.html> (дата обращения: 15.09.2018).

³ Экономика // Википедия — свободная энциклопедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Экономика> (дата обращения: 15 сентября 2018).

необходимых для жизни людей продуктов питания. По мере утверждения рыночных отношений у людей появилась возможность повысить свое благосостояние за счет увеличения количества доступных им товаров, привезенных из других регионов (Индия, Америка) или произведенных на промышленных предприятиях. Однако это ни в коей мере не уменьшило значение продуктов питания в жизни людей. Постиндустриальный этап развития общества пришел на смену индустриальному и ознаменовался переносом основных предпринимательских усилий в сферу обслуживания. Но произошло это не потому, что люди научились жить без пищи и перестали нуждаться в холодильниках, телевизорах, автомобилях и т. д., а потому, что возможности экстенсивного роста этих сфер были исчерпаны. Экономика постиндустриального этапа формировалась на прочном фундаменте, сформированном в ходе всего предыдущего развития человеческой цивилизации.

В конце XX столетия и этот вектор развития исчерпал свои возможности и на первый план выдвинулась потребность людей в обработке информации, ее систематизации, структурировании, хранении, в упорядочении движения ее потоков и т. д. Причиной данной потребности стал так называемый информационный взрыв, произошедший во второй половине двадцатого века. По мнению ряда исследователей, начиная с 50-х годов XX века поток информации, обрушивавшийся на человека, увеличивался каждые десять лет в геометрической прогрессии. Нужно было что-то предпринимать. Выходом из сложившейся ситуации и стало бурное развитие информационных технологий.

Возвращаясь к разговору о специфике цифровой экономики, хотелось бы отметить, что в научной среде пока не сформировалось единой или относительно консолидированной точки зрения по поводу этого понятия.

Как правило, возникновение этого термина связывают с научной деятельностью американского ученого Николаса Негропonte. Еще в 1995 году он говорил о недостатке классических товаров в физическом воплощении (вес, сырье, транспорт) и преимуществах новой экономики (отсутствие веса товаров, виртуальность, почти ненужное сырье, мгновенное глобальное перемещение)⁴. Естественно, эта короткая фраза не раскрывает взглядов этого ученого на сущность цифровой экономики, но дает основания для некоторых абстрактных размышлений.

Представим себе, что термин «цифровая экономика» применяется для обозначения всей экономики в целом, характеризуя таким образом нынешний уровень развития этого общественного феномена. В этом случае можно предложить сторонникам этой позиции провести маленький эксперимент. Им предлагается вооружиться самыми совершенными гаджетами, подключенными к Интернету,

⁴ Коврижных А.А. Цифровая экономика // Старт в науке: мат-лы IV Международного конкурса научно-исследовательских и творческих работ учащихся. URL: <https://school-science.ru/4/14/1451> (дата обращения: 15.09.2018).

и на неделю перенестись в центр пустыни Сахара. Смогут ли они там оценить все прелести виртуальных товаров, не имеющих веса и способных мгновенно перемещаться по Всемирной паутине, их преимущества перед устаревающими «классическими товарами», такими как питьевая вода, продукты питания и т. д. Ответ очевиден, и на данном этапе развития человеческой цивилизации преждевременно рассматривать цифровую экономику в широком смысле, отождествляя ее с экономикой в целом.

Значительно более перспективным является взгляд на цифровую экономику как на один из структурных компонентов современной экономики⁵, обеспечивающий внедрение цифровых технологий в традиционные сферы развития экономики, а также повышающий эффективность их функционирования и развития.

Подходя к оценке сущности цифровой экономики именно с этих позиций, постараемся определить основные направления внедрения цифровых технологий в экономические системы и процессы.

Известно, что в конце XX столетия приоритетным направлением работы каждого предпринимателя стал маркетинг, то есть деятельность по изучению рынка, нахождению своих потенциальных клиентов и убеждение их в необходимости приобрести производимый предпринимателем продукт (товар или услугу). За этими прочными словами кроется громадный пласт проблем, решение которых уже не представляется возможным без современных информационных технологий. В первую очередь речь идет о поисковых системах⁶, с помощью которых обе стороны предпринимательского процесса находят нужную им информацию в Интернете. Также Интернет используется субъектами хозяйственной деятельности для активного рекламирования своей продукции и позиционирования ее на том или ином товарном рынке. Естественно, наличие Интернета не ставит под сомнение необходимость использования и других каналов распространения маркетинговой информации, каковыми остаются телевидение, газеты, рекламные баннеры и многое другое. Однако многочисленные исследования свидетельствуют о том, что все они существенно уступают Интернету в эффективности.

Следующая проблема, которая не может быть решена без применения компьютерных технологий, относится к такому компоненту экономики, как обмен. Речь идет о системе безналичных платежей. Уместно вспомнить, что до середины прошлого тысячелетия в денежных системах практически всех стран мира преобладали расчеты в наличной валюте. В 50-е годы XX века большой популярностью у бизнесменов стали пользоваться чековые

⁵ Урманцева А. Как специалисты понимают цифровую экономику // Новости сибирской науки. URL: <http://www.sib-science.info/ru/news/kak-spetsialisty-16062017> (дата обращения: 15.09.2018).

⁶ Поисковая система // Википедия — свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Поисковая_система (дата обращения: 15.09.2018).

книжки. Однако очень быстро возникла серьезная проблема — банки не успевали обрабатывать поступающие к ним чеки и вынуждены были в 10 и более раз увеличить штат сотрудников. Однако даже это не смогло решить проблему, и ситуация зашла в тупик. Выход был найден в использовании электронно-вычислительных машин для осуществления банковских операций, создании и последующем развитии системы безналичных электронных платежей. Сегодня они прочно вошли в нашу повседневную жизнь и нуждаются в постоянном совершенствовании.

Переходя к анализу распределительного компонента в экономике, хотелось бы напомнить, что в современных условиях распределение и перераспределение осуществляется в рамках деятельности бюджетной и налоговой систем страны. Актуальность использования ими компьютерных информационных технологий не вызывает сомнений. Масштабы деятельности таковы, что осуществлять учет и контроль за движением денежных потоков вручную, посредством бумажных носителей, невозможно. Использование и совершенствование современных информационных технологий исполнителями бюджетов и налоговыми органами — единственный путь развития этих систем.

Еще одним компонентом экономики, который мы не можем оставить без внимания, является собственно процесс производства товаров и услуг. Он также претерпел существенные изменения под влиянием развития цифровых технологий. На смену примитивным станкам начала XX столетия пришли станки с числовым программным управлением, промышленные роботы, а также 3D-принтеры и другие аналогичные устройства. Естественно, все это серьезно отразилось на содержании производственных процессов, повлекло за собой появление «синих», а затем и «белых воротничков», а также существенное повышение качества товаров, улучшение их потребительских свойств.

Коротко обобщая представленные выше размышления, отметим, что нами лишь тезисно обозначены основные направления интеграции цифровых технологий в современную экономику и эти вопросы требуют проведения специальных углубленных исследований. Не вызывает сомнений лишь тот факт, что все это позволило значительно продвинуть вперед развитие современной экономики и повысить уровень жизни населения. Дальнейшее развитие экономических систем и процессов трудно представить в отрыве от использования современных информационных (цифровых) технологий.

Возвращаясь к началу нашего исследования, хотелось бы напомнить, что цифровая экономика интересует нас не как абстрактный теоретический объект, а как объект управленческого воздействия — со стороны органов государственного и муниципального управления. Следовательно, последней проблемой, которую нам предстоит рассмотреть в рамках настоящего разговора, является проблема управления формированием цифровой экономики в нашей стране, а точнее, роли государства в этом процессе.

Известно, что существуют две точки зрения на то, в какой степени государство должно вторгаться в экономику.

Сторонники Адама Смита считают, что это вмешательство должно быть минимальным, так как «невидимая рука рынка»⁷ сама все отрегулирует.

Автором альтернативной точки зрения является Джон Кейнс, который утверждал, что со времени деятельности Адама Смита прошло более ста пятидесяти лет и за это время многое изменилось. В первую очередь изменилась сама экономика. В XVIII столетии производство было кустарным и основными производителями были мастерские ремесленников или постепенно вытесняющие их маленькие по масштабам заводы и фабрики. В дальнейшем ситуация изменилась и на рубеже XIX–XX веков в экономике уже доминировали промышленные гиганты, способные подавить мелких производителей и диктовать рынку свои условия. Именно этот фактор и стал определяющим и изменил роль государства в части его вмешательства в экономические процессы. Государство, по мнению Джона Кейнса, уже не может больше стоять в стороне и должно активно регулировать экономику.

Соглашаясь с мнением американского мыслителя, постараемся обозначить основные направления деятельности органов государственной и муниципальной власти в деле формирования и развития цифровой экономики в нашей стране.

Начнем от обратного и определим сферы, участие государства в которых должно быть минимальным.

К числу таких сфер можно отнести производство товаров и услуг, которое осуществляется на предприятиях (хозяйственных организациях). Выше мы уже затрагивали этот вопрос. Однако следует сразу уточнить, что процессы внедрения цифровых технологий в их производственные процессы в первую очередь должны волновать собственников этих организаций и их трудовые коллективы.

Размышляя о роли предприятий в развитии современной экономики, нельзя забывать и о том, что сама по себе информация тоже может быть товаром и иметь потребительскую стоимость. Следовательно, субъекты предпринимательской деятельности (зарегистрированные в любой организационно-правовой форме) могут заниматься изучением местного, регионального, национального или глобального информационного пространства и продавать результаты своей исследовательской деятельности заинтересованным лицам.

Еще одним участником современного рынка являются сами производители информационных технологий и необходимых для их реализации средств⁸. Этот перечень можно продолжить, но все вышеназванные субъекты можно объединить одним общим признаком — они являются субъектами современного предпринимательства и в первую очередь сами заинтересованы в результатах своих усилий. Государство заинтересовано в положительных результатах

⁷ Невидимая рука // Википедия — свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Невидимая_рука (дата обращения: 15.09.2018).

⁸ Информационные технологии // Википедия — свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Информационные_технологии (дата обращения: 15.09.2018).

их деятельности лишь в той степени, в какой они будут способствовать росту экономики в целом и повышению благосостояния населения.

Вместе с тем существует ряд вопросов, возникающих в процессе формирования и развития цифровой составляющей современной экономики, которые не могут быть решены силами негосударственных субъектов и требуют обязательного вмешательства государственных и муниципальных органов.

Первым из таких вопросов является формирование нормативно-правовой базы, то есть документов (законов и подзаконных актов), регламентирующих деятельность юридических и физических лиц, занимающихся распространением, переработкой и хранением информации и обеспечивающих эту деятельность технически. Данная функция вытекает из самой природы государства, функций, делегированных ему гражданским обществом [2].

Без участия государства не может быть решен и большой круг проблем, связанный с осуществлением безналичных платежей в стране, и тем более с осуществлением расчетов с зарубежными субъектами. В этом случае государство уже не может ограничиться только лишь созданием правовой основы этой деятельности. Именно ему предстоит взять на себя и выполнить всю работу по созданию соответствующих цифровых каналов, обеспечению их бесперебойного функционирования, защиты от хакерских вмешательств и т. д. Малейший сбой в их работе способен дестабилизировать действие банковской системы России, поставить под угрозу само существование денежной системы нашей страны.

Размышляя о развитии мобильной связи на территории Российской Федерации, уместно допустить, что непосредственно услуги населению могут предоставляться частными, негосударственными операторами (МТС, Билайн, Мегафон). Однако в связи со спецификой предоставляемых ими услуг они также не могут организовать свою деятельность без помощи государства. Именно государство контролирует космическую отрасль и, соответственно, вопросы запуска космических спутников, услугами которых в дальнейшем могут пользоваться (естественно, на платной основе) частные организации. Государству отводится системообразующая роль в организации деятельности современного телевидения, а в данный момент и перехода его на цифровой формат.

Перечень вопросов развития цифровых информационных технологий, которые не могут быть решены и внедрены в современную российскую экономику без участия государства, может быть продолжен. Однако ограниченные рамки исследования не позволяют нам подробно рассмотреть их.

Завершая разговор, необходимо отметить, что настоящий материал является только первой попыткой авторов рассмотреть проблемы, возникающие в русле формирования цифровой экономики в нашей стране. Многочисленные научные источники, имеющиеся в отечественной и зарубежной научной литературе и посвященные этому вопросу, содержат множество дискуссионных и порой противоречащих друг другу точек зрения. Взгляды, изложенные в настоящей статье, также не претендуют на истину в последней инстанции и лишь отражают частное мнение авторов.

Литература

1. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. М.: Эксмо, 2016.
2. Гуськов Ю.В., Матюхин А.В. Введение в политологию. М.: Изд-во МПСИ, 2005. 543 с.

Literatura

1. Smit A. Issledovanie o prirode i prichinax bogatstva narodov. M.: E'ksmo, 2016.
2. Gus'kov Yu.V., Matyuxin A.V. Vvedenie v politologiyu. M.: Izd-vo MPSI. 2005. 543 s.

*Y.V. Guzkov,
T.V. Guzkova*

**Digital Economy of Modern Russia
as an Object of State, Municipal and Corporate Governance**

The article deals with the emergence and development of information technologies, their integration into the modern economy and the formation of the digital economy.

Keywords: scientific and technological progress; information technologies; economy; digital economy.