

УДК 338.43

**В.Н. Мельников**

## Проблемы и перспективы развития агропромышленного комплекса РФ

Тема исследования обусловлена необходимостью выявления текущих региональных проблем и выработки соответствующих мероприятий по поддержке и развитию одной из эффективных отраслей деятельности экономики в условиях кризисного состояния экономики РФ — сельского хозяйства. В статье рассматриваются ключевые проблемы сельского хозяйства, их возможные причины и пути решения. Освещены основные проблемы развития агропромышленного и агропродовольственного комплексов в России и возможные пути их решения.

*Ключевые слова:* агропромышленный комплекс Российской Федерации; продовольственная безопасность; импорт продовольствия; аграрная стратегия; налоговые льготы.

**А**гропромышленный комплекс является базисом продовольственной безопасности страны, ведь он включает в себя важные отрасли народного хозяйства, включающие в себя производство, обработку и транспортировку сельскохозяйственных культур. Однако в условиях современного мира у АПК России имеются определенные проблемы, связанные с развитием его отраслей.

Большинство проблем уже давно сформировались и преследуют агропромышленный комплекс на протяжении уже многих лет [1]. Эти проблемы нельзя решить сразу, правительство должно постоянно обращать на них внимание и поддерживать, насколько это будет считаться возможным. В последнее время намечился ряд положительных тенденций в данной сфере, а именно: увеличились объемы инвестиций и усилились инновационная активность в некоторых отраслях, увеличился объем производства в растениеводстве на 0,7 % и в животноводстве — на 1,1 % [2]. В целом увеличилось и производство сельскохозяйственной техники. Однако антироссийские санкции, ударившие по экономике России, не сильно затронули именно агропромышленный комплекс страны, но позитивно повлияли на его развитие [7], а именно значительно увеличилось производство молочной продукции. Также было выявлено огромное количество нелегального товара, который продавался на территории Российской Федерации. Еще одним следствием позитивного влияния является значительно снижение импорта мяса, более чем 200 тонн, что привело к росту производства импортозамещающих товаров в этой области. Сальдированный финансовый результат тоже выглядит весьма обнадеживающе, ведь в 2017 г. по сравнению с 2016 г. прибыль

по сельскому хозяйству увеличилась чуть меньше чем в 2 раза, а в производстве пищевых продуктов, включая напитки, увеличилась в 4,5 раза.

Преобразование экономической системы влечет за собой изменения функционирования агропродовольственного комплекса. В результате реформирования произошел резкий спад производства в продовольственной сфере, что повлекло за собой стремительное снижение производственного потенциала в аграрной сфере (главнейшего звена продовольственного комплекса). Основополагающими причинами сложившегося положения стали следующие: нестабильное и слабое материально-ресурсное обеспечение аграрного производства, уязвимость правовой базы, нарушение равновесия цен на продукцию и т. д.

В таких условиях Россия получает возможность для максимально эффективной интеграции в систему международного распределения продовольствия в качестве крупного производителя продовольствия, что гарантированно позволит значительно повысить экономический вес нашей страны в мире. Для успешного достижения данной цели потребуется не только увеличение производительности внутреннего производства агропродовольственной продукции, но и максимальное использование опыта передовых отраслей комплекса [4] и возможностей страны, обеспечиваемых благодаря участию в политических и экономических союзах и различных международных организациях.

Из-за ошибок в аграрной политике, различных специфических отраслевых проблем, которые приводят к усугублению положения, а также ряда проблем в секторе экономики, общих социально-экономических причин в стране, агропродовольственный комплекс России на данный момент находится на пороге кризиса. Сокращение производственно-технического потенциала произошло из-за низкой рентабельности в большей мере в сельском хозяйстве, нежели в других отраслях.

Актуальной проблемой является деградация земель. На сегодняшний день около 30 млн га выведено из сельскохозяйственного оборота. Внесение питательных веществ с удобрениями в 4 раза меньше, чем их вынос из почвы.

К серьезной проблеме относится тяжелое финансовое положение сельского хозяйства, которое можно охарактеризовать: недостатком своих оборотов; высоким кредиторского долга, невысоких денежных поступлений от разработки продукции из-за низкого уровня цен на нее и ограничения сбыта.

Неразвитость аграрных рынков, неестественное ограничение цен администрациями регионов, недостаток эффективных систем их управления, существование межрегиональных торговых барьеров, все это мешает нормальному функционированию агропромышленного комплекса.

Негативное воздействие на экономику аграрного производства оказывают проблемы развития сельской местности, относящиеся не только к социальным. Трудность данной проблемы в том, что в сельской местности помимо сельскохозяйственной деятельности не существует других источников дохода.

Имеются во многих регионах России также и негативные процессы в демографическом и кадровом потенциале, недостаток профессионалов и управленцев,

нехватка навыков у менеджмента в работе по созданию и деятельности новых организационных структур.

Еще в 2012 г. РФ вступила во Всемирную торговую организацию (ВТО). Впрочем, если учитывать уровень развития национального и регионального агропродовольственного комплекса, такой факт вызывает большое количество небезосновательных опасений. Первоначально они тесно связаны с ростом рыночного давления на сельскохозяйственных товаропроизводителей из России, которым не удалось восстановить свой собственный продовольственный потенциал, после приведенных в действие реформ. Следует принять во внимание тот факт, что потери, связанные с разрушением аграрного комплекса, негативно повлияли не только на экономическую сферу, но и на социально-демографическую, так как сельское хозяйство относится к сфере труда преимущественно сельских жителей. Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что спад производственной сельскохозяйственной деятельности в результате сокращения производства сельскохозяйственной продукции приведет к серьезным социально-демографическим проблемам, имеющим национальное значение.

Проблема успешного развития агропродовольственного комплекса и обеспечения безопасности в продовольственной сфере получила сильно выраженный региональный аспект. Прежде всего, это связано с относительно высокой степенью дифференцирования регионов России по уровню социально-экономического развития. Различия между регионами обусловлены природно-климатическими, природно-ресурсными, политическими факторами, что влияет на уровень их конкурентоспособности, в том числе и в агропродовольственной сфере [3; 5].

Следует отметить, что наибольшую важность приобрели вопросы обеспечения продовольственной безопасности и на региональном уровне. Особое внимание к этой проблеме обусловлено как низким уровнем развития агропромышленного комплекса регионов, так и проводимой государственной политики в целом. Успешному развитию регионального агропродовольственного комплекса практически не уделяется внимания со стороны государства, но при всем этом на самом высоком уровне утверждается его сильная значимость для жизни страны в целом.

Недостаточный уровень государственной поддержки и отсутствие собственных средств у сельскохозяйственных производителей способствуют резкому снижению производственного потенциала регионального продовольственного комплекса, а также к уменьшению его материально-ресурсной базы. На данный момент использование земельных и материально-технических ресурсов находится в состоянии низкой эффективности.

Для быстрого развития аграрного комплекса на региональном уровне большое значение имеет построение экономических отношений с соседними странами, в том числе и в агропродовольственной сфере. При этом взаимоотношения должны быть направлены на экспорт продовольствия, для этого

следует максимально использовать ресурсы как конкурентное преимущество в данных отношениях.

Важно отметить, что социально-экономическому развитию азиатской части России в настоящее время уделяется много внимания со стороны сопредельных государств, что увеличивает риск потери контроля над нею, в результате низкого уровня развития и повышенного стороннего влияния.

Продовольственная безопасность субъектов регионов России будет обеспечена только благодаря максимально эффективному использованию имеющихся ресурсов, особенно в условиях РФ в ВТО и связанного с этим расширения экономического сотрудничества в мире. Для достижения данной цели потребуются разработка практических мер по усилению производственного потенциала агропродовольственного комплекса и увеличения межрегионального сотрудничества в продовольственной сфере не только внутри страны, но и с иностранными государствами.

В рамках стимулирования инновационных предприятий и инвестиций в АПК следует разработать национальную инновационную систему; принять соответствующие регламентирующие законы, повысить и расширить роль министерств сельского хозяйства регионов, разработать логичную и обоснованную политику ведения научного развития регионов и краев. Для предприятий АПК важно ввести необходимые с экономической точки зрения виды стимулирования, такие как освобождение, по крайней мере на этапе становления, от налогов на прибыль, которую предприятия смогут направить на свою модернизацию и развитие. Также можно ввести специальные режимы страхования на выгодных условиях и льготы.

Проблемы АПК требуют обдуманных и системных решений, при этом ведущую позицию занимает государство, которое осуществляет формирование антимонопольной политики, устранение препятствий в продвижении продукции на аграрном рынке, развитие и продвижение инновационных предприятий [6]. В числе особых условий развития АПК можно выделить следующие: усиленное образование кадров по специальным квалификациям, создание кредитных программ финансирования, стимулирования экспорта АПК. Также важны производство и обеспечение сохранности ресурсов как залог дальнейшего существования человека. Таким образом, все сводится к вполне достижимой цели развития АПК — выработке стратегии и тактики для действенного, плодотворного и рентабельного развития.

Для достижения и реализации так называемой аграрной стратегии и аграрной политики все условия, методы, а также систему в целом должно контролировать государство в лице Правительства РФ или соответствующего министерства. Важным элементом всей системы должен быть баланс рынка продовольствия, т. е. предложение и спрос на продовольственные товары на рынке нашего государства. При этом импорт продовольствия должен быть меньше экспорта как минимум в 5 раз. Что касается продукции производства, то оборот таких продуктов, очевидно, должен

стремиться к 70–80 % от общего объема на внутреннем рынке, так как обширные территории России позволяют достичь и большего [1].

Колоссальное влияние на сбалансированность АПК оказывают непосредственное наблюдение за состоянием продовольственного рынка на уровне государства, мониторинг отдельных видов продуктов, контроль доступности основных видов продуктов всем слоям населения, в том числе населению с низким уровнем дохода. Немалую опасность представляет неплатежеспособность населения страны. Повышение оплаты труда и, как следствие, подъем уровня жизни людей, являются двигателем улучшения производства и эффективным рычагом достижения стабильности, а значит, и спроса на продовольственные товары на рынке. Чем выше потребности, тем больше спрос, тем выше рентабельность агропромышленной отрасли в целом. Таким образом, доходность аграрного комплекса дает толчок расширению своих же возможностей. Государственным структурам в лице министерства, курирующего АПК, необходимо наблюдать за соответствующими показателями отрасли, проводить связь с данными прошлых периодов и других регионов или стран и в рамках этого принимать меры по поддержанию показателей или их улучшению.

Наверное, сегодня самой сложной проблемой, которая тормозит и ослабляет АПК страны, является ситуация с предприятиями сельскохозяйственных направлений (колхозы и совхозы). Особенно — законодательство и стартовый капитал, которого катастрофически не хватает, а также отсутствие квалифицированной рабочей силы и др. Для того чтобы исправить эту ситуацию, нужно провести реорганизацию и ввести льготные условия для данных предприятий. Привлечение молодых предпринимателей к данным производствам будет способствовать росту и развитию АПК страны.

Приоритетом государства должно стать правильное и благоприятное воздействие на агропромышленный рынок и производство, создание благоприятного микроклимата, оптимальных взаимоотношений производителя, продавца и государства.

В числе методов поддержки агропромышленного рынка можно использовать: закупки продукции в государственные резервы и фонды, товарные и закупочные интервенции для сбалансированности рынка агропромышленной отрасли, кредитные, ипотечные и налоговые льготы [8], субсидии, регулирование цен и их мониторинг для ценового паритета, антимонопольное регулирование, координацию, налаживание внешнеэкономических связей и отношений, контроль и системность при регулировании приватизации собственности, поддержку формирования и образования новых фирм и рабочих мест. Все это должно отражаться в стратегии развития АПК, социальной культуры и общества в целом.

На первый взгляд достичь этого очень сложно, но возможности нашей страны позволяют развить заново сельское хозяйство и агропромышленную отрасль, создавая более прозрачные, доступные и лояльные законы, выдвигая приоритеты экономической свободы и самостоятельности, саморазвития

и самоопределения. Все это должно обеспечить устойчивое и рентабельное развитие производства и сельского хозяйства.

Важную роль в развитии стабильной работы агропромышленного комплекса играет развитие сельских регионов.

На уровне социально-экономического развития негативно сказались деструктивные процессы в аграрном комплексе. Опыт развитых зарубежных стран показывает, что сельским хозяйством занимается незначительная часть населения, что способствует интенсивному развитию отрасли, повышению его эффективности и технологичности. При этом власти таких стран стимулируют прирост численности сельского населения с помощью создания условий для ведения деятельности, не связанной с сельскохозяйственной промышленностью.

В нашей стране в условиях слаборазвитой системы обеспечения занятости сельского населения вне агропромышленности привело к пагубным последствиям для сельского общества в целом.

Заработная плата сельскохозяйственных работников долгие годы была значительно ниже, чем в среднем по народному хозяйству. Данная ситуация сохраняется и в настоящее время. Если сравнивать заработную плату сельскохозяйственных работников с размером средней заработной платы в других отраслях экономики можно увидеть огромную разницу. Сложившееся положение также не способствует повышению привлекательности сельской жизни для населения нашей страны. Так как агропромышленность остается основным источником дохода для большинства сельских жителей, то низкий уровень оплаты труда негативно сказывается на производительности труда и экономической эффективности аграрной отрасли в целом.

Несомненно, и во всей стране, и в отдельных ее регионах принимаются программы по усовершенствованию сельских территорий, в которых описываются методика и способы осуществления данной программы. При этом практически не берется во внимание территориальная особенность регионов, т. е. применяются меры, стандартные для всех сельских территорий. Исходя из вышеперечисленного, политика, направленная на развитие сельской местности, должна максимально учитывать территориальные способности региона.

Повышение численности аграрного производства и интенсификация способствуют уменьшению спроса на рабочую силу, поэтому следует уделить внимание не только развитию предприятий аграрной сферы, но и развивать альтернативные сферы приложения труда.

В развитых странах, которые имеют мощный агропромышленный комплекс, наблюдается тенденция неуклонного снижения доли сельского населения, работающего в аграрной сфере. Зачастую они заняты альтернативными видами деятельности, такими как экотуризм и гостеприимство на селе. Активное развитие таких направлений позволило приостановить процессы оттока работающего населения в города, что ослабило уровень социальной напряженности.

На наш взгляд, особенно перспективным является развитие агротуризма, так как наша страна обладает огромными рекреационными территориями.

Для этого стоит изучить зарубежный опыт, ведь даже частичное решение этой задачи будет иметь огромный социальный эффект.

Агропромышленный комплекс играет большую роль в обеспечении правильного функционирования системы продовольственной безопасности в целом. Как сложная иерархическая система, агропромышленный комплекс представляет собой как организационную структуру со связанными взаимодействующими элементами (товаропроизводители, покупатели, продавцы), так и регулируемую экономическую систему.

Снижение потенциала агропромышленного комплекса в России вызвано непрекращающимся затяжным кризисом в аграрной сфере. Очевидно, что эффективное функционирование агропромышленного комплекса напрямую зависит от уровня развития составных элементов аграрного комплекса — земельных, трудовых, материально-технических, технологических ресурсов.

Если рассматривать агропромышленный комплекс с позиции системного анализа, то его следует понимать как организационную структуру с взаимодействующими элементами: покупателями, товаропроизводителями инфраструктурой и государством, а также как регулируемую экономическую систему, так как от устойчивости производства сельскохозяйственной продукции зависит достижение главной цели — обеспечения населения продуктами питания отечественного производства в достаточном количестве, большом ассортименте и высоком качестве.

Еще большую актуальность приобретает проблема агропромышленного комплекса страны из-за изменения концепции развития человеческого общества и стран, составляющих ее, связанная с переходом на так называемое устойчивое развитие. Под устойчивым развитием понимается процесс, закладывающий основу для повышения эффективности производства и решения общественно-социальных проблем. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса России следует связывать с достижением такого уровня воспроизводственных процессов, который обеспечит стабилизацию и устойчивый рост производства различных видов продовольствия. Устойчивое экономическое развитие агропромышленного комплекса охватывает не только стабилизацию производства, но и включает в себя финансовую, инвестиционную, социальную и другие сферы.

Агропромышленный комплекс при успешном развитии обеспечит стабильный рост национальной экономики и социально-политического благополучия в обществе. Существенное значение для устойчивого развития агропромышленного комплекса имеет повышение материально-ресурсной и технической базы главного фундаментального компонента комплекса — аграрного производства. Данный вопрос остается актуальным в настоящее время на фоне подготовки к переходу национальной экономики на принцип устойчивого развития. Исходя из этого, требуется точная оценка интернационализации экономического пространства, что повлияет на механизм развития агропромышленного комплекса и его устойчивость.

Агропромышленный комплекс региона — это обособленная система, включающая в себя подкомплексы, обеспечивающие поставку продовольствия населению в необходимых количествах. Важную роль для обеспечения эффективного развития продовольственного комплекса играет уровень развития материально-ресурсной базы. Последняя включает в себя земельные ресурсы, которые выступают в виде операционного базиса для успешной деятельности.

Современный агропромышленный комплекс невозможно представить изолированным и обособленным от национальной экономики. Сельскохозяйственная отрасль подчиняется общим законам технологического развития всех секторов экономики. Но если же брать во внимание объективные особенности аграрного сектора, то не всегда предоставляется возможность определить, к какому технологическому укладу он относится. Р. Гайсин, рассматривая этот вопрос, утверждал, что сельское хозяйство не вписывается полностью во временные интервалы описываемых в этих моделях жизненных циклов индустриальных технологических укладов. Аграрный сектор нельзя точно отнести к какому-либо технологическому укладу, по причине несогласованности в развитии производительных сил по сравнению с другими секторами экономики. Технологический уровень развития сельскохозяйственной сферы значительно отстает от многих направлений, в частности от электронной промышленности, вычислительной техники, авиационной промышленности и т. д.

Подводя итог вышесказанному, можно выдвинуть перспективный курс дальнейшего развития АПК: реформирование хозяйств, развитие более крупных форм собственности, создание предприятий с завершенным циклом производства (от начала производства до конечного продукта), тем самым настроив развитие отрасли на прогрессивное будущее нашей страны как великой сельскохозяйственной империи.

### *Литература*

1. *Абалкина А.А.* Россия и интеграционные процессы в Восточной Азии // Россия и современный мир. 2016. № 2. С. 71–86.
2. *Аганбегян А.Г.* WTO или изоляция // Экономические стратегии. 2017. № 1. С. 24–25.
3. *Алексейчева Е.Ю.* Повышение конкурентоспособности региональной экономики // Пищевая промышленность. 2005. № 9. С. 58.
4. *Алексейчева Е.Ю.* Повышение эффективности развития пивоваренной промышленности РФ (теория, методология, практика): моногр. М.: Дашков и Ко, 2006.
5. *Алексейчева Е.Ю., Еделев Д.А., Магомедов М.Д.* Экономическая география и регионалистика: учебник. М.: Дашков и Ко, 2011.
6. *Куломзина Е.Ю., Магомедов М.Д., Алексейчева Е.Ю.* Состояние и перспективы развития малого и среднего бизнеса в России // Экономика и предпринимательство. 2016. № 11–2 (76–2). С. 399–408.
7. *Магомедов М.Д., Алексейчева Е.Ю.* Импортозамещение: преимущества и недостатки реализации программы для отраслей АПК // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия «Экономика». 2017. № 1 (11). С. 8–25.



8. Магомедов М.Д., Алексейчева Е.Ю. Стратегии снижения издержек на рынке потребительских товаров // Вестник Московского городского педагогического университета. Серия «Экономика». 2017. № 3 (13). С. 85–97.

### *Literatura*

1. *Abalkina A.A.* Rossiya i integracionny'e processy' v Vostochnoj Azii // Rossiya i sovremenny'j mir. 2016. № 2. S. 71–86.
2. *Aganbegyan A.G.* VTO ili izolyaciya // E'konomicheskie strategii. 2017. № 1. S. 24–25.
3. *Aleksejcheva E.Yu.* Povy'shenie konkurentosposobnosti regional'noj e'konomiki // Pishhevaya promy'shlennost'. 2005. № 9. S. 58.
4. *Aleksejcheva E.Yu.* Povy'shenie e'ffektivnosti razvitiya pivovarennoj promy'shlennosti RF (teoriya, metodologiya, praktika): monogr. M.: Dashkov i Ko, 2006.
5. *Aleksejcheva E.Yu., Edelev D.A., Magomedov M.D.* E'konomicheskaya geografiya i regionalistika. Ucheb. M.: Dashkov i Ko, 2011.
6. *Kulomzina E.Yu., Magomedov M.D., Aleksejcheva E.Yu.* Sostoyanie i perspektivy' razvitiya malogo i srednego biznesa v Rossii // E'konomika i predprinimatel'stvo. 2016. № 11–2 (76–2). S. 399–408.
7. *Magomedov M.D., Aleksejcheva E.Yu.* Importozameshhenie: preimushhestva i nedostatki realizacii programmy' dlya otraslej APK // Vestnik Moskovskogo gorodskogo pedagogicheskogo universiteta. Seriya «E'konomika». 2017. № 1 (11). S. 8–25.
8. *Magomedov M.D., Aleksejcheva E.Yu.* Strategii snizheniya izderzhhek na ry'nke potrebitel'skix tovarov // Vestnik Moskovskogo gorodskogo pedagogicheskogo universiteta. Seriya «E'konomika». 2017. № 3 (13). S. 85–97.

***V.N. Melnikov***

### **Problems and Prospects of Development of Agro-Industrial Complex of the Russian Federation**

The topic of the research is conditioned by the need to identify current regional problems and work out appropriate measures to support and develop one of the most efficient sectors of the economy in a crisis economy of Russia — agriculture. The article considers the key problems of agriculture, their possible causes and ways of solving them. The main problems of development of agro-industrial and agro-food complexes in Russia and possible ways of their solving are highlighted.

*Keywords:* agro-industrial complex of the Russian Federation; food security; food import; agricultural strategy; tax benefits.